

АКТ

г. Чудово

«05» августа» 2013 года

На основании приказа Контрольно–счетной палаты Чудовского муниципального района от 12.07.2013 № 10 «О проведении проверки» контрольной группой в составе: аудитора Контрольно–счетной палаты Ивановой Елены Александровны и ведущего инспектора Контрольно – счетной палаты Соловьевой Людмилы Леонидовны проведена проверка реализации муниципальной целевой программы «Энергосбережение в Грузинском сельском поселении на 2012 – 2014 годы». Контрольное мероприятие проведено с согласия главы Грузинского сельского поселения Башмачниковой Л.В.

Контрольное мероприятие начато: 15 июля 2013 года

Контрольное мероприятие окончено: 05 августа 2013 года

В ходе проведения проверки реализации муниципальной целевой программы «Энергосбережение в Грузинском сельском поселении на 2012 – 2014 годы» установлено следующее:

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

Полное наименование: Администрация Грузинского сельского поселения (далее – местная администрация).

Организационно – правовая форма: учреждение (тип – казенное).

ИНН: 5318007543

КПП: 531801001

ОКВЭД 75.11.32 (деятельность органов местного самоуправления поселковых и сельских населенных пунктов)

ОКТМО 49650402, ОКОГУ 32200, ОКФС 14, ОКОПФ 81

Юридический адрес и место нахождения: Новгородская область, Чудовский район, п. Краснофарфорный, ул. Октябрьская, д. 1.

Фактический адрес: Новгородская область, Чудовский район, п. Краснофарфорный, ул. Октябрьская, д. 1

Контактный телефон: 8(81665) 48-848, 8(81665) 48-865

Сведения о постановке на учет: Свидетельство о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц серия 53 № 000994003, ОГРН 1065336000036 от 10 января 2006 года.

Перечень и реквизиты всех счетов в кредитных учреждениях, лицевых счетов в органах федерального казначейства: В Управлении федерального казначейства по Новгородской области ГРКЦ ГУ Банка России по Новгородской области открыты:

лицевой счет № 40204810700000000176 для учета средств бюджета Грузинского сельского поселения:

лицевой счет № 03503010810 получателя бюджетных средств.

Право первой подписи в проверяемом периоде имели: Глава Грузинского сельского поселения Башмачникова Л.В. и заместитель Главы местной

администрации Цветкова С.Б. Право второй подписи имел специалист 1 категории Алексеева С. И.

Сведения согласно учредительных документов:

Местная администрация является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления Грузинского сельского поселения.

Структура, организация и порядок деятельности местной администрации определяются Положением об Администрации Грузинского сельского поселения, утвержденным Советом депутатов Грузинского сельского поселения от 12.12.2005 № 6 «Об учреждении Администрации Грузинского сельского поселения».

Глава Грузинского сельского поселения по должности является Главой местной администрации и руководит ее деятельностью на принципах единоначалия. Местная администрация обладает правами юридического лица и действует на основании общих для организаций данного вида положений Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации применительно к казенным учреждениям.

Полномочия местной администрации в области энергосбережения

В соответствии со статьей 17 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления наделены полномочиями в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. К полномочиям органов местного самоуправления отнесены утверждение и реализация муниципальных целевых программ, организация и проведение энергетического обследования многоквартирных домов, помещения в которых составляют муниципальный жилищный фонд в границах муниципального образования, проведение иных мероприятий, предусмотренных законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности. Статьей 8 Федерального закона от 23 ноября 2009 года № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об энергосбережении) установлены следующие полномочия органов местного самоуправления в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности:

1) разработка и реализация муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

2) установление требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций коммунального комплекса, цены (тарифы) на товары, услуги которых подлежат установлению органами местного самоуправления;

3) информационное обеспечение мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, определенных в качестве

обязательных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также предусмотренных соответствующей муниципальной программой в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности;

4) координация мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности и контроль за их проведением муниципальными учреждениями, муниципальными унитарными предприятиями.

Нормативно-правовое регулирование вопросов энергосбережения

Закон об энергосбережении является базовым нормативным правовым актом федерального уровня. Закон об энергосбережении определяет энергосбережение через комплекс мер организационного, правового, технического, технологического, экономического характера, направленных на уменьшение объема используемых энергетических ресурсов при сохранении соответствующего полезного эффекта от их использования (в том числе объема произведенной продукции, выполненных работ, оказанных услуг).

Государственное регулирование в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности осуществляется путем установления: обязанности по учету используемых энергетических ресурсов, требований энергетической эффективности зданий, строений, сооружений, обязанности проведения обязательного энергетического обследования, требований к энергетическому паспорту, обязанностей проведения мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для муниципальных нужд, требований к муниципальным целевым программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности муниципальных учреждений и предприятий и иных мер государственного регулирования.

Статьей 11 Закона об энергосбережении установлены требования к обеспечению энергетической эффективности зданий, строений, сооружений.

В соответствии со статьей 13 Закона об энергосбережении потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов. Требования организации учета используемых энергетических ресурсов не распространяются на ветхие, аварийные объекты, объекты, подлежащие сносу или капитальному ремонту до 1 января 2013 года, а также объекты, мощность потребления электрической энергии которых составляет менее чем пять киловатт (в отношении организации учета используемой электрической энергии) или максимальный объем потребления тепловой энергии которых составляет менее чем две десятых гигакалории в час (в отношении организации учета используемой тепловой энергии).

Статья 14 Закона об энергосбережении устанавливает основные требования к повышению энергетической эффективности экономики субъектов Российской Федерации и экономики муниципальных образований.

Пунктом 3 статьи 14 Закона об энергосбережении определены обязательные требования к содержанию программы при ее разработке в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. Муниципальная программа в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности должна содержать:

значения целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых обеспечивается в результате реализации соответствующей программы;

перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности с указанием ожидаемых результатов в натуральном и стоимостном выражении, в том числе экономического эффекта от реализации соответствующей программы, сроки проведения указанных мероприятий;

информацию об источниках финансирования мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности с указанием отдельно бюджетных (при их наличии) и внебюджетных (при их наличии) источников финансирования указанных мероприятий.

Пунктом 4 статьи 14 Закона об энергосбережении установлены требования к значениям целевых показателей. Значения целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности должны отражать:

1) повышение эффективности использования энергетических ресурсов в жилищном фонде,

2) повышение эффективности использования энергетических ресурсов в системах коммунальной инфраструктуры,

3) сокращение потерь энергетических ресурсов при их передаче, в том числе в системах коммунальной инфраструктуры,

4) повышение уровня оснащенности приборами учета используемых энергетических ресурсов,

5) сокращение расходов бюджета на обеспечение энергетическими ресурсами муниципальных учреждений, органов местного самоуправления, а также расходов бюджета на предоставление субсидий организациям коммунального комплекса на приобретение топлива, субсидий гражданам на внесение платы за коммунальные услуги с учетом изменений объема использования энергетических ресурсов в указанных сферах и другие.

Расчет значений целевых показателей в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, достижение которых обеспечивается в результате реализации муниципальной целевой программы, осуществляется уполномоченным органом местного самоуправления.

Пунктом 6 статьи 14 Закона об энергосбережении установлен перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической

эффективности, подлежащих включению в муниципальные программы в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, должен включать в себя мероприятия по:

- 1) энергосбережению и повышению энергетической эффективности жилищного фонда,
- 2) энергосбережению и повышению энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры,
- 3) энергосбережению в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях и муниципальных предприятиях,
- 4) выявлению бесхозных объектов недвижимого имущества, используемых для передачи энергетических ресурсов (включая газоснабжение, тепло- и электроснабжение), организации постановки в установленном порядке таких объектов на учет в качестве бесхозных объектов недвижимого имущества и признанию права собственности на объекты и иным вопросам,

Статьей 16 Закона об энергосбережении предусмотрено обязательное проведение энергетического обследования органами местного самоуправления, муниципальными учреждениями и предприятиями:

первое – в период до 31 декабря 2012 года,

последующие – не реже чем один раз каждые пять лет.

Статьей 21 Закона об энергосбережении установлено право муниципальных заказчиков заключать муниципальные энергосервисные договоры (контракты) в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьей 24 Закона об энергосбережении начиная с 1 января 2010 года муниципальное учреждение обязано обеспечить снижение в сопоставимых условиях объема потребленных им воды, дизельного и иного топлива, мазута, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, угля в течение пяти лет не менее чем на пятнадцать процентов в течение пяти лет с ежегодным снижением такого объема не менее чем на три процента.

В соответствии со статьей 24 Закона об энергосбережении начиная с 1 января 2010 года главные распорядители бюджетных средств осуществляют планирование бюджетных ассигнований на обеспечение выполнения функций (предоставление субсидий бюджетным и автономным учреждениям на оказание муниципальных услуг, выполнение работ) находящимся в их ведении казенными (бюджетными и автономными) учреждениями на основании данных об объеме фактически потребленных казенными (бюджетными и автономными) учреждениями в 2009 году каждого из указанных ресурсов, уменьшенном в сопоставимых условиях на пятнадцать процентов в течение пяти лет с ежегодным снижением такого объема на три процента.

При планировании бюджетных ассигнований не учитывается сокращение расходов муниципального учреждения, достигнутое им в результате уменьшения объема фактически потребленных им ресурсов сверх установленного объема.

Экономия средств, достигнутая за счет дополнительного по сравнению с учтенным при планировании бюджетных ассигнований снижением потребления энергии казенным учреждением ресурсов, используется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации для обеспечения выполнения функций соответствующим учреждением, в том числе на увеличение годового фонда оплаты труда (без учета указанного увеличения при индексации фондов оплаты труда).

В соответствии со статьей 26 Закона об энергосбережении муниципальные заказчики, органы, уполномоченные на осуществление функций по размещению заказов для муниципальных нужд, обязаны размещать заказы на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд в соответствии с требованиями энергетической эффективности товаров, работ, услуг.

Требования энергетической эффективности товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для муниципальных нужд, включают в себя:

1) указание на виды и категории товаров, работ, услуг, на которые распространяются такие требования;

2) требования к значению классов энергетической эффективности товаров;

3) требования к характеристикам, параметрам товаров, работ, услуг, влияющим на объем используемых энергетических ресурсов и иные показатели, отражающие энергетическую эффективность товаров, работ и услуг.

Муниципальные заказчики, органы, уполномоченные на осуществление функций по размещению заказов для муниципальных нужд, в целях соблюдения требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при принятии решения о видах, категориях товаров, работ, услуг, размещение заказов на которые осуществляется для государственных и муниципальных нужд, и (или) при установлении требований к указанным товарам, работам, услугам должны учитывать следующие положения:

1) товары, работы, услуги, размещение заказов на которые осуществляется для муниципальных нужд должны обеспечить достижение максимально возможных энергосбережения, энергетической эффективности;

2) товары, работы, услуги, размещение заказов на которые осуществляется для муниципальных нужд должны обеспечить снижение затрат заказчика, определённых исходя из предполагаемой цены товаров, работ, услуг в совокупности с расходами, связанными с использованием товаров, работ, услуг (в том числе с расходами на энергетические ресурсы), с учетом ожидаемой и достигаемой при использовании соответствующих товаров, работ, услуг экономии (в том числе экономии энергетических ресурсов).

Законом об энергосбережении предусмотрено принятие и утверждение иными органами государственной власти нормативных правовых актов,

регулирующих вопросы энергосбережения и повышения энергетической эффективности.

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 17 февраля 2010 года № 61 «Об утверждении примерного перечня мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, который может быть использован в целях разработки региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности» утвержден примерный перечень мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, который может быть использован в целях разработки региональных, муниципальных программ в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (далее – Рекомендованный перечень мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности). Все мероприятия Рекомендованного перечня мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности сгруппированы на:

1) мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности жилищного фонда;

2) мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры;

3) мероприятия по энергосбережению в организациях с участием государства или муниципального образования и повышению энергетической эффективности этих организаций;

4) мероприятия по стимулированию производителей и потребителей энергетических ресурсов, организаций, осуществляющих передачу энергетических ресурсов;

5) мероприятия по увеличению использования в качестве источников энергии вторичных энергетических ресурсов и (или) возобновляемых источников энергии;

6) мероприятия по энергосбережению в транспортном комплексе и повышению его энергетической эффективности, в том числе замещению бензина, используемого транспортными средствами в качестве моторного топлива, природным газом;

7) мероприятия по иным определенным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления вопросам.

Первые три группы мероприятий подразделяются на организационные мероприятия и технические и технологические мероприятия по энергосбережению.

На муниципальном уровне для реализации закона об энергосбережении (реализации мер по энергосбережению и повышению энергетической эффективности) разрабатывается и утверждается муниципальная целевая программа энергосбережения.

Общие положения по разработке, утверждению и реализации муниципальных целевых программ установлены статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации порядок принятия решений о разработке долгосрочных целевых программ и их формирования и реализации устанавливается местной администрацией. Соответствующий порядок установлен Постановлением администрации Грузинского сельского поселения от 18.06.2008 № 13 «Об утверждении Порядка принятия решений разработке муниципальных долгосрочных целевых программ, их формирования и реализации».

В соответствии с пунктом 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации по каждой долгосрочной целевой программе проводится оценка эффективности ее реализации. Порядок проведения и критерии оценки устанавливаются местной администрацией. Местной администрацией соответствующий порядок не установлен, что является нарушением пункта 3 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

Муниципальная целевая программа «Энергосбережение в Грузинском сельском поселении на 2012-2014 годы» утверждена постановлением администрации Грузинского сельского поселения от 07.08.2012 № 113 «Об утверждении муниципальной целевой программы «Энергосбережение в Грузинском сельском поселении на 2012-2014 годы» (далее – муниципальная программа энергосбережения), что не соответствует пункту 3 статьи 48 Закона об энергосбережении.

Постановлением администрации Грузинского сельского поселения от 14.02.2013 № 16 «О внесении изменений в муниципальную целевую программу «Энергосбережение в Грузинском сельском поселении на 2012 – 2014 годы» в данную муниципальную целевую программу были внесены изменения в части объема финансирования мероприятий программы.

Основные положения муниципальной программы энергосбережения приведены в Таблице 1

Таблица 1

Критерии (показатели)	Характеристика
Заказчик	Администрация Грузинского сельского поселения
Разработчик	Администрация Грузинского сельского поселения
Цель	Повышение эффективности при потреблении энергетических ресурсов за счет проведения мероприятий по энергоснабжению
Исполнители	Администрация Грузинского сельского поселения организации, отобранные в порядке, предусмотренном действующим законодательством; организации, обслуживающие многоквартирные дома в Грузинском сельском поселении; собственники жилых помещений
Мероприятия программы	Перечисление мероприятий и их анализ содержатся в разделе

	в разделе Акта Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета, направленных на реализацию мероприятий программы.
Контроль за ходом реализации мероприятий программы	Оперативный контроль за ходом реализации мероприятий программы обеспечивает заместитель Главы администрации поселения, который осуществляет сбор и систематизацию информации о реализации мероприятий программы, ведет мониторинг результатов реализации мероприятий программы, представляет отчет об использовании средств бюджета поселения и отчет о реализации мероприятий программы
Ожидаемые конечные результаты	В ход реализации мероприятий Программы к 2015 году будет достигнуто снижение затрат при потреблении всех видов энергоресурсов ежегодно не менее 3%. Доля потребления энергоресурсов по приборам учета составит 100%.

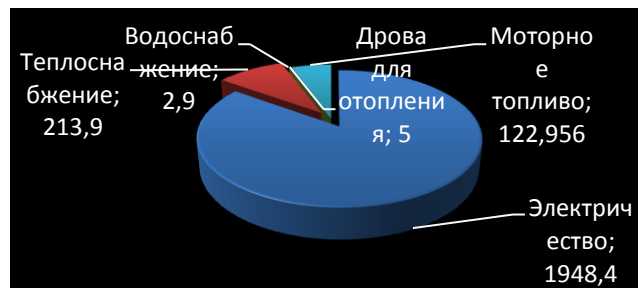
Состояние энергопотребления Грузинского сельского поселения и мероприятия в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности

Энергопотребление Грузинского сельского поселения представлено: потреблением электрической энергии, потреблением тепловой энергией, водопотреблением, потреблением твердого топлива и потреблением моторного топлива.

Энергетическое обследование (далее - энергоаудит) в административных зданиях Администрации Грузинского сельского поселения проведено по договору № РСС-3/666-8/09/1 от 19 сентября 2012 года с закрытым акционерным обществом «Экспертно-проектно-строительная компания «РегионСпецСтрой», является одним из мероприятий муниципальной программы. Анализ данного мероприятия муниципальной программы приведен в разделе Акта «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета, направленных на реализацию мероприятий программы».

Доля затрат бюджета сельского поселения в соответствии с видами энергетического потребления представлена диаграммой

Доля затрат по видам потребления



Из диаграммы видно, что большая часть затрат бюджета поселения приходится на оплату электрической энергии. Электроэнергия используется для уличного освещения населенных пунктов и (дорог) (организация освещения улиц и автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения – полномочие органа местного

самоуправления), а также для собственных нужд органов местного самоуправления, местной администрации.

Основное направление энергосбережения – электрическая энергия. Уличное освещение населенных пунктов выполнено светильниками РКУ с лампами ДРЛ мощностью 250 Вт. Светильники имеют высокую степень изношенности, находятся в неудовлетворительном состоянии (высокая загрязненность, отсутствие отражателя, ржавчина на корпусе светильника и другие недостатки). Светотехнический коэффициент полезного действия светильников составляет менее 50%. Система управления освещением отсутствует. В сельских населенных пунктах, за исключением поселка Краснофарфорный, приборный учет потребления электроэнергии отсутствует.

Энергопотребление светильников учитывается расчетным способом (по фактической установленной мощности и годового графика работы). Состояние уличного освещения по большинству населенных пунктов – неудовлетворительное. Оплата потребленной электроэнергии исходя из состояния системы уличного освещения и расчетного способа учета потребления стремится к своему максимуму. Сведения об имеющихся приборах учета представлены в Таблице 2.

Таблица 2.

Объект	Диапазон напряжения	Прибор учета (№ счетчика)	Тип счетчика активной энергии
Фонтан	СН II	0000	СА4У-И672М
Уличное освещение ТП-40	СН II	163664	СА4У-И672М
Уличное освещение ТП-41 сч № 1	НН	69796	ЦЭ6807В
Уличное освещение ТП-44	СН II	525704	СОЭУ-10
Уличное освещение сч № 2	НН	69792	ЦЭ6807В

Электроснабжение вводно-распределительных устройств в зданиях местной администрации осуществляется от сетей ОАО «Новгородская энергосбытовая компания» на основании договора № 51-00037 и ООО «Новгородская энергосбытовая компания» на основании договора № 02-00060-01.

Расчетный учет электроэнергии, используемой для собственных нужд местной администрации, осуществляется по электросчетчикам активной электрической энергии по одному тарифу и двум тарифам в однофазных двухпроводных сетях переменного тока напряжением 220 В. Данные по счетчикам представлены в Таблице 3.

Таблица 3

Место установки	Наименование счетчика	Дата установки прибора	Межповерочный интервал	Класс точности
с.Оскуй	СО-ЭЭ6705	4кв.1999г	16 лет	2
с.Грузино	СО-ЭЭ6705	3кв.1994г	16 лет	2
п.Краснофарфорный	СО-ЭЭ6705	3кв.2005г	16 лет	1

	М 200-04	1 кв.2013г		
--	----------	------------	--	--

Теплоснабжение объектов осуществляется на основании договора №20/29/1/2 между местной администрацией и ООО «Межмуниципальное предприятие жилищно-коммунального хозяйства Новжилкоммунсервис». Тепловая энергия расходуется на нужды отопления.

Расчет за потребление теплоэнергии ведётся по максимальным тепловым часовым нагрузкам в соответствии с пунктом 1 статьи 13 Закона об энергосбережении (максимальный объем потребления тепловой энергии составляет менее чем две десятых гигакалории в час). Приборов коммерческого учета тепловой энергии в зданиях местной администрации нет. Здания имеют высокий процент износа.

Водоснабжение объектов осуществляется на основании договора №20/30/3,4,5/2 между местной администрацией и ООО «Межмуниципальное предприятие жилищно-коммунального хозяйства Новжилкоммунсервис». Вода используется на нужды холодного водоснабжения. Для измерения объема питьевой воды и горячей воды (бани) учреждение использует счетчики воды.

Организацией, выполнившей энергетическое обследование зданий местной администрации, разработаны рекомендации по проведению мероприятий энергосбережения и повышения энергетической эффективности, которые классифицированы на три группы: мало затратные, средне затратные, крупно затратные. Характеристика мероприятий представлена в Таблице 4.

Таблица 4

Вид мероприятий	Перечень мероприятий	Экономический эффект
Мало затратные	<ol style="list-style-type: none"> 1. Утверждение ответственных за соблюдение режима экономии и порядка их отчётности по фактически достигнутой экономии энергоресурсов. 2. Ежеквартальное проведение совещаний по фактически достигнутому энергосбережению. 3. Утверждение ответственных за соблюдение режима экономии и порядка их отчётности по фактически достигнутой экономии энергоресурсов. 4. Назначение ответственных за соблюдение теплового режима в кабинетах и отделах. 	<p>Выполнение данных мероприятий позволит экономить до 5% объема потребляемых ресурсов, что в денежном выражении составит свыше 20 000 рублей.</p> <p>Расчет экономии приведен в Отчете о результатах энергетического обследования.</p>
Средне затратные	<ol style="list-style-type: none"> 1. Замена ламп накаливания на светодиодные лампы, например серии LA-G60C5WN1. 2. Установка тепло отражателей. 3. Установка регуляторов на радиаторы отопления. 	<p>Выполнение данной группы мероприятий позволит сэкономить:</p> <p>До 98% потребленной электроэнергии в сравнении с лампами накаливания.</p> <p>До 3% экономии тепловой энергии по пункту 2.</p>

	4. Установка аэраторов, замена сливных бачков, 5. Плановые технические осмотры техники.	До 25% экономии тепловой энергии по пункту 3. До 75% экономии по пункту 4.
Крупно затратные	1. Замена ламп накаливания и ламп ДРЛ-250 уличного освещения на светодиодные светильники УСС-36/100. 2. Установка окон с двухкамерными стеклопакетами. 3. Улучшение тепловой изоляции стен, полов и чердаков.	

Мероприятия, рекомендованные энергоаудитом по экономии тепловой энергии, не имеют экономического эффекта.

Анализ объема финансирования, предусмотренного на реализацию мероприятий муниципальной целевой программы «Энергосбережение в Грузинском сельском поселении на 2012 – 2014 годы»

Таблица 5

Утверждено решением о бюджете /исполнение по отчету об исполнении бюджета		Сумма (тыс. рублей)
2010	План	0
	Факт	0
2011	План	0
	Факт	0
2012	План	151,3
	Факт	150,8
2013	План	655,5
	Факт (на 01.07.2013 года)	4,9
Утверждено программой		
2010		0
2011		0
2012		151,28
2013		675,5

В соответствии с паспортом муниципальной программы объем финансирования на 2012 и 2013 годы на выполнение мероприятий программы составил 189,28 тыс. рублей и 298,5 тыс. рублей соответственно. Изменения в финансовое обеспечение выполнения мероприятий программы внесены постановлением Администрации Грузинского сельского поселения от 14 февраля 2013 года № 16 «О внесении изменений в муниципальную целевую программу «Энергосбережение в Грузинском сельском поселении на 2012-2014 годы» объем финансирования на 2012 год уменьшен на 38,0 тыс. рублей, объем финансирования на 2013 год увеличен на сумму 294,0 тыс. рублей (средства областного бюджета) и 83,0 тыс. рублей (средства бюджета поселения).

В общем объеме финансирования мероприятий муниципальной программы по энергосбережению бюджетные ассигнования на сферу жилого фонда составили 63,1%, на бюджетную сферу 36,9%.

Бюджетные ассигнования, выделенные на реализацию муниципальной программы по энергосбережению на 2012 год, исполнены на 99,7%, или не исполнены на 0,52 тыс. рублей. Исполнение за первое полугодие 2013 года составило 0,7% от общего объема бюджетных ассигнований, выделенных на реализацию программы, или 4,9 тыс. рублей.

В 2013 году бюджету Грузинского сельского поселения предусмотрено предоставление субсидии на реализацию мероприятий областной целевой программы «Энергосбережение в Новгородской области на 2010-2014 годы и на период до 2020 года». Сумма субсидии составляет 294 000 рублей и предусматривает мероприятия по установке общедомовых приборов учета коммунальных ресурсов в многоквартирных домах по адресу: п Краснофарфорный ул. Октябрьская, д.8 и ул. Октябрьская, д. 10 (Соглашение от 21 мая 2013 года № 16). Общедомовые приборы учета в многоквартирных домах по адресу: п Краснофарфорный ул. Октябрьская, д.8 и ул. Октябрьская, д. 10 установлены в 2012 году.

На момент проведения проверки сумма бюджетных ассигнований, предусмотренных в муниципальной программе на реализацию мероприятий программы, не соответствует сумме бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию мероприятий программы в соответствии с решением о бюджете. В соответствии с пунктом 2 статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации муниципальная программа подлежит приведению в соответствии с решением о бюджете не позднее двух месяцев со дня вступления его в силу.

Анализ договоров поставки энергоресурсов и договоров обслуживания энергоресурсов

Договора поставки энергоресурсов заключены в отношении: электрической энергии (2 договора), тепловой энергии, воды. Данные договоров представлены в Таблице 6.

Наименование договора	Предмет договора	Порядок оплаты	Меры ответственности Потребителя	Меры ответственности Поставщика
Договор энергоснабжения электрической энергией № 51-00037 от 01 января 2007 г. с ОАО «Новгородская энергосбытовая компания»	Гарантирующий поставщик обязуется осуществлять продажу электрической энергии (мощности) самостоятельно или через привлеченных третьих лиц обеспечить передачу электрической энергии и предоставление иных услуг, неразрывно связанных с процессом снабжения электрической энергией Покупателя, а Покупатель обязуется принимать и оплачивать приобретаемую электрическую энергию и оказанные услуги	Оплата счета-фактуры за предыдущий месяц, содержащий объем фактически потребленной электрической энергии (мощности) и стоимость электрической энергии (мощности) оплачивается Покупателем до 10 числа месяца следующего за расчетным периодом	В случае невыполнения Покупателем обязательства по плате электрической энергии Гарантирующий поставщик вправе начислить неустойку в размере 1/300 ставки рефинансирования, установленной Центробанком РФ на момент расчета неустойки, от неоплаченной суммы за каждый день просрочки.	Не определены
Договор энергоснабжения электрической энергией № 02-00060-01 от 01 января 2007 г. с ООО «Новгородская энергосбытовая компания»	Гарантирующий Поставщик обязуется осуществлять продажу электроэнергии, а также путем заключения договоров с Сетевой организацией и третьими лицами обеспечить в интересах Потребителя передачу электроэнергии и предоставление иных услуг, неразрывно связанных с процессом снабжения электроэнергией Потребителя.	Гарантирующий поставщик направляет потребителю в течение первых 10 дней расчетного периода акт выполненных работ и счет – фактуру для оплаты стоимости электроэнергии потребленной предыдущем расчетно периоде. Окончательный расчет производится до 20 числа месяца, следующего за расчетным периодом	При нарушении сроков платежей Гарантирующий поставщик вправе применить меры ответственности предусмотренные Договором и законодательством Российской Федерации	Не определены
Договор № 20/29/1/2/36 с ООО «МП ЖКХ НЖКС»	Поставка тепловой энергии	Расчет производится за фактически отпущенную тепловую энергию путем перечисления денежных средств на расчетный счет. Оплата тепловую энергию производится до 10 числа месяца, следующего за отчетным.	За несогласованное подключение теплоиспользующих установок, в том числе подключение объектов, подача тепловой энергии которым была ограничена, Потребитель уплачивает за потребленную тепловую энергию в 5-ти кратном размере ее стоимости. При просрочке платежа потребитель оплачивает неустойку в виде пени в размере 1/300 действующей на день уплаты пени ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации	В случае просрочки исполнения Исполнителем обязательства предусмотренного договором Потребитель вправе потребовать уплаты неустойки. Неустойка начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного договором, начиная со дня следующего после дня истечения установленного оговором срока исполнения обязательства

			Федерации от суммы задолженности за каждый день просрочки платежа с истечением одного месяца, следующего за расчетным;	Неустойка устанавливается в размере 1/300 действующей на день уплаты неустойки ставки рефинансирования Центрального банка РФ. Исполнитель освобождается от уплаты неустойки, если докажет, что просрочка исполнения обязательства произошла вследствие обстоятельств непреодолимой силы или по вине Потребителя.
Договор № 20/30/3,4,5/2 на оказание услуг водоснабжения и водоотведения с ООО «МП ЖКХ НЖКС»	Оказание услуг водоснабжения и водоотведения по водопроводным вводам и канализационным выпускам	Оплата за оказанные услуги водоснабжения и водоотведения производится до 10 числа месяца следующего за отчетным	В случае неоплаты платежного документа в указанный срок, Поставщик имеет право взыскать неустойку за пользование чужими денежными средствами в размере 1/300 рефинансированной банковской ставки за каждый день просрочки платежа; За потребление услуг по водоснабжению и водоотведению без разрешения Поставщика сверх установленных договором лимитов, Потребитель оплачивает Поставщику 5-кратную стоимость, включая тарифную, за количество воды, потребленной сверх разрешенной договором и в 3-кратном размере за количество стоков, сброшенных сверх разрешенного; При обнаружении самовольно возведенного устройства и сооружения для присоединения к системам водоснабжения канализации Поставщик представитель поставщика оформляет акт и выписывает платежный документ для оплаты за полученную питьевую воду и сброшенные сточные воды и загрязняющие вещества объемы которых определяются в соответствии с п. 2.22 настоящего договора. Кроме того, Покупатель оплачивает прямой ущерб, нанесенный им	Не определены

			Поставщику в результате самовольного пользования, в соответствии с законодательством Российской Федерации	
Муниципальный контракт № НО-2 на текущее обслуживание и текущий ремонт наружных сетей освещения от 01 января 2010 г. с ОАО «Новгородские областные коммунальные электрические сети»	Текущее обслуживание, текущий ремонт и эксплуатация наружных сетей освещения	Заказчик оплачивает стоимость выполненных работ в течение пяти банковских дней с момента подписания Сторонами Акта выполненных работ	Не определены	Не определены
Договор № 43-01/08 на обслуживание и ремонт сетей уличного освещения с ОАО «МРСК Северо-Запада»	Обслуживание и ремонт сетей уличного освещения	Заказчик в течение 10 банковских дней с момента подписания сторонами акта сдачи-приемки выполненных работ по выставленным Подрядчиком счетам-фактурам производит оплату стоимости работ путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет Подрядчика	Подрядчик вправе начислить Заказчику пени за нарушение следующих договорных обязательств: - за задержку окончательного расчета за выполненную по заявке работу в размере 0,5% от стоимости выполненных и неоплаченных работ за каждый день просрочки; - за задержку приемки выполненных работ свыше 5 рабочих дней со дня получения от Подрядчика акта сдачи-приемки выполненных работ в размере 0,5 % от стоимости выполненных работ, но не более 10 % от общей стоимости работ	Заказчик вправе начислить Подрядчику пени за нарушение им следующих договорных обязательств: - за нарушение сроков выполнения работ по заявке в размере 0,5% от стоимости работ за каждый день просрочки; - за задержку в устранении недостатков в работе против сроков, предусмотренных соглашением сторон в размере 0,5 % от стоимости работ, но не более 10% от общей стоимости работ

Анализ договоров, заключенных местной администрацией с ресурс снабжающими организациями, выявил недостатки договорного регулирования, способные повлечь повышенные расходы за потребляемые ресурсы, за обслуживание сетей энергетических ресурсов:

Договора заключаются на условиях энергоснабжающих организаций. Меры ответственности поставщика ресурса и потребителя не равновеликие, в трех из четырех договоров поставки ответственность поставщика ресурса отсутствует.

В расчете нормативного потребления тепловой энергии в договоре поставки тепловой энергии указана лишь итоговая сумма, правильность расчета вызывает сомнения.

Муниципальный контракт на обслуживание и текущий ремонт сетей наружного освещения, заключен на условиях, не позволяющих проводить энергосберегающие мероприятия и мероприятия повышения энергетической эффективности, Неэффективное использование бюджетных средств в рамках муниципального контракта на обслуживание и текущий ремонт сетей уличного освещения составило 838,1 тыс. рублей (2010-2012 годы).

Местной администрацией не инициировано заключение энергосервисных договоров. Отсутствие подобных договоров при поставке и потреблении тепловой энергии не позволит выполнить требование статьи 24 Закона об энергосбережении: сокращение объема расходов на тепловую энергию в размере 3% ежегодно в течение пяти лет.

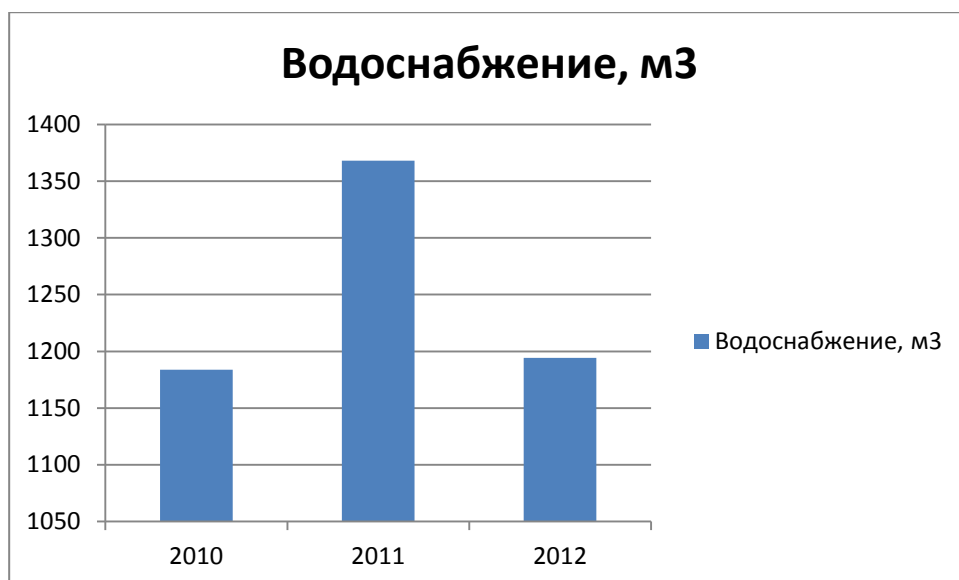
Анализ объема потребляемых ресурсов представлен в таблице 7:

Таблица 7

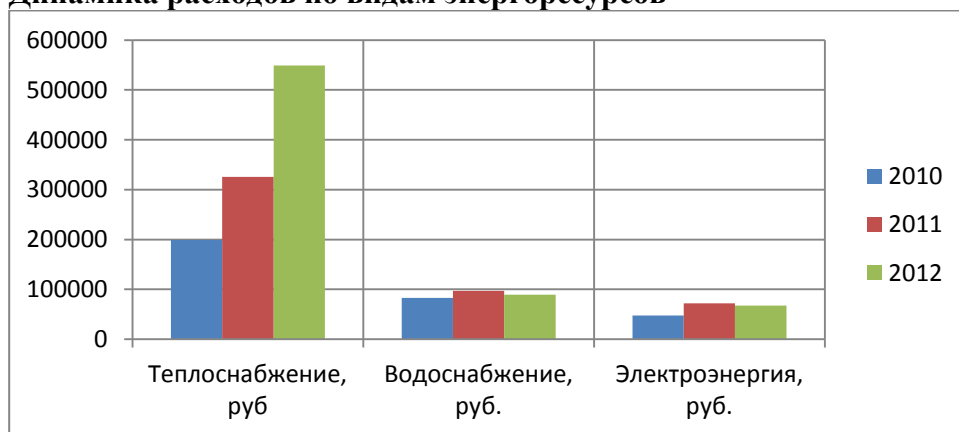
Вид энергоресурса\год	2010	2011	2012
Теплоснабжение Гкал	141,9	175,97	224,48
Водоснабжение м ³	1183,78	1367,94	1194,14
Электроснабжение, Квт	11624	14972	14966



Диаграмма



Динамика расходов по видам энергоресурсов



Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района отмечает отсутствие стабильной динамики снижения количества потребляемых энергоресурсов.

Отсутствие обязанностей по установке приборов учета тепловой энергии в зданиях местной администрации ведет к отсутствию целесообразности

проведения мероприятий, рекомендованных энергоаудитом в сфере экономии тепловой энергии.

Расчет экономии энергоресурсов в установленном порядке не ведется. Требования статьи 24 Закона об энергосбережении не выполнены по свету, воде и тепловой энергии. Выполнение требований по снижению объема тепловой энергии возможно при условии заключения местной администрацией энергосервисных договоров.

В ходе проведения контрольного мероприятия было установлено наличие на балансе местной администрации зданий, строений, не используемых по назначению: здание в село Грузино, ул. Гречишникова, д. 1 (частично используется по назначению), здание в село Оскуй, ул. Тони Михеевой, д.5 (не используется). Расходы на содержание данных зданий составили 348,9 (с сентября 2010 года по настоящее время) и 541,2 тыс. рублей (с декабря 2011 – текущий период 2013 года) (отопление) соответственно. В соответствии со статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации данные расходы в сумме 890,1 тыс. рублей являются неэффективным использованием бюджетных средств. В соответствии с пунктом 5 статьи 50 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в случаях возникновения у муниципальных образований права собственности на имущество, не предназначенного для осуществления отдельных государственных полномочий, для обеспечения деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений либо не относящегося к имуществу, указанному в части 2, 3 статьи 50 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности органов местного самоуправления» указанное имущество подлежит перепрофилированию либо отчуждению.

Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета, направленных на реализацию мероприятий программы

Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета поселения, направленных на реализацию мероприятий программы, проведена путем системного анализа рекомендованных энергоаудитом мероприятий в сфере энергосбережения, запланированных к выполнению мероприятий программы, выполненных мероприятий программы, имеющихся документов бюджетного учета с использованием данных отчета о выполнении мероприятий муниципальной программы и квартального отчета о ходе реализации энергосбережения в Грузинском сельском поселении за первое полугодие 2013 года.

Анализ мероприятий программы представлен в Таблице 8

Таблица 8

Мероприятия программы	План БА, рубли	Освоено БА, рубли	Способ освоения:	Процент выполнения мероприятий	Ожидаемые результаты в натуральном и стоимостном выражении	Вид мероприятия по Примерному перечню мероприятий в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности	Соответствие мероприятия мероприятиям, рекомендованным энергоаудитом
1	2	3	4	5	6	7	8
2012 год							
Установка общедомовых приборов учета и контроля потребления энергоресурсов в МКД	75 100,0	75 083,71	Договор на предоставление субсидии ООО «УправДом», долевого участия, как собственника муниципального жилого фонда (13 договоров).	Выполнено на 100%. Работы выполнены по установке общедомовых приборов учета. На выполненные работы предоставлены локальная смета формы КС-1, акт выполненных работ формы КС-2 и справка стоимости выполненных работ и затрат форма КС-3. Протокол общего собрания собственников жилья, договора на предоставления субсидии (13 штук). Встречной проверкой от 01 августа 2013 года выборочно проверена установка общедомовых приборов учета (Акты № 8 от 01.08.2013)	Улучшены общие показатели повышения энергетической эффективности по электроснабжению на 16,7%.	Организационные мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности жилищного фонда (мероприятия, направленные на повышение уровня оснащенности общедомовыми и поквартирными приборами учета используемых энергетических ресурсов и воды)	Отсутствует в перечне мероприятий, рекомендованных энергоаудитом
Проведение термореновации помещений при капитальном ремонте в МКД	Не запланированы					Технические и технологические мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности жилищного фонда	Отсутствует в перечне мероприятий, рекомендованных энергоаудитом.

						(утепление многоквартирных домов, квартир и площади мест общего пользования, не подлежащих капитальному ремонту)	
Установка индивидуальных приборов учета энергоресурсов в муниципальном жилом фонде	23 200,0	23 242,0	Договор возмездного оказания услуг от 01.10.2012 № 194/2012 с ООО «УправДом» на сумму 21 522,0 рубля. Наличный расчет (акт выполненных работ, чек ККМ) с ООО «УправДом» на сумму 1 720,0 рублей.	Выполнено на 100%. Работы выполнены по замене приборов учета: электросчетчиков (19 штук, в т.ч.: 5 ранее приобретенных), по установке приборов учета водопотребления (5 штук). В п. Краснофарфорный ул. Октябрьская д.11, кв.20 произведена замена за наличный расчет. За выполненные работы предоставлен акт сдачи-приемки оказанных услуг от 30.10.2012 года. В документах отсутствует протокол согласования цены товара и стоимости услуг, - предоставленный расчет стоимости услуг не подписан. не подтверждена цена товара (электросчетчиков расходных материалов). Встречной проверкой от 01 августа 2013 года выборочно проверена установка индивидуальных приборов учета (Акты от 01.08.2013 № 1, 2, 5, 6)		Организационные мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности жилищного фонда (мероприятия, направленные на повышение уровня оснащенности общедомовыми и поквартирными приборами учета используемых энергетических ресурсов)	Отсутствует в перечне мероприятий, рекомендованных энергоаудитом
Замена ламп накаливания на	3 000,0	2 515,0	Произведена закупка	Выполнено на 83,8% Факт замены ламп	Экономия электроэнергии на	Технические и технологические	Соответствует, однако

<p>энергосберегающие лампы в зданиях администрации поселения:</p> <p>1) с. Оскуй, ул. Малая Набережная, д.30</p> <p>Всего объектов: 1</p>			<p>энергосберегающих ламп за наличный расчет на сумму 2 515,0 рублей (авансовый отчет от 23.11.2012 № 127).</p>	<p>накаливания на энергосберегающие в количестве 18 шт. подтвержден актом от 23 ноября 2012 года б/н. Проверка выполненных работ проведена 01.08.2013, о чем составлен Акт от 01.08.2013 № 3: Проверкой установлено 6 штук энергосберегающих лампочек установлено в административном здании пос. Краснофарфорный</p>	<p>79,0 кВт/час (по договору) за 2012 год составила 357 рублей, За первое полугодие 2013 года по сравнению с первым полугодием 2012 года экономия составила 89 кВт/час или 455 рублей.</p>	<p>мероприятия по энергосбережению в организациях с участием государства или муниципального образования и повышению энергетической эффективности этих организаций (закупка энергопотребляющего оборудования высоких классов энергетической эффективности)</p>	<p>запланировано в малом объеме</p>
<p>Замена устаревших уличных светильников на энергосберегающие</p>	<p>49 980,0</p>	<p>49 980,0</p>	<p>Произведена закупка от ООО «ПКФ «Транском» по счету-фактуре от 24.08.2012 № 417</p>	<p>Выполнено на 100% Установка в кол-ве 4 светильников осуществлена Чудовским филиалом ПО «Ильменские электрические сети» ОАО «Новгородэнерго». Проверка выполненных работ проведена 01 августа 2013 года, о чем составлен Акт от 01.08.2013. № 4.</p>	<p>Светильники установлены в отсутствие приборов учета. Неэффективное использование бюджетных средств.</p>	<p>Технические и технологические мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры (проведение мероприятий по повышению энергетической эффективности объектов наружного освещения и рекламы, в том числе направленных на замену светильников уличного освещения на энергоэффективные; замену неизолированных проводов на самонесущие изолированные провода, кабельные линии; установку светодиодных ламп)</p>	<p>Соответствует.</p>

2013 год							
Проведение энергетического обследования МКД	20 000,0	-	-	-	-	Организационные мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности жилищного фонда (проведение энергетических обследований, включая диагностику оптимальности структуры потребления энергетических ресурсов)-	Отсутствует в перечне мероприятий, рекомендованных энергоаудитом
Установка общедомовых приборов учета и контроля потребления энергоресурсов в МКД	74 000,0 (бюджет поселения) 294 000,0 (областной бюджет)	--	-	-	--	Организационные мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности жилищного фонда.	Отсутствует в перечне мероприятий, рекомендованных энергоаудитом
Замена ламп накаливания на энергосберегающие и установка систем автоматического управления освещением в МКД	10 000,0	--	--	-	--	Технические и технологические мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности жилищного фонда.	Отсутствует в перечне мероприятий, рекомендованных энергоаудитом
Установка индивидуальных приборов учета энергоресурсов в муниципальном жилом	84 500,0	-	-	-	-	Организационные мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности	Отсутствует в перечне мероприятий, рекомендованных энергоаудитом

фонде						жилищного фонда.	
Проведение обязательного энергетического обследования зданий (помещений) администрации поселения:	63 000,0	-	Договор ПСС-3/666-8/09/1 от 19.09.2012 с ЗАО «Экспертно-проектно-строительная компания «РегионСпецСтрой»	Работы выполнены с нарушением срока. На момент проведения проверки энергетические паспорта не вручены Заказчику	Результаты энергоаудита внедряются слабо, на момент проведения проверки мероприятия программы не скорректированы в соответствии с рекомендациями, предложенными энергоаудитом-	Организационные мероприятия по энергосбережению в организация с участием государства или муниципального образования и повышению энергетической эффективности этих организаций (проведение энергетических обследований зданий, строений, сооружений, принадлежащих на праве собственности или ином законном основании организациям с участием государства или муниципального образования, сбор и анализ информации об энергопотреблении зданий, строений, сооружений, в том числе их ранжирование и другое)	
Замена электрооборудования (оргтехники) на менее энергоемкую	30 000,0	4 872,0	Авансовый отчет от 11.02.2013 г. № 11 Башмачниковой Л.В.	Оборудование (монитор, сетевой фильтр и мышь) установлено в административном здании п. Краснофарфорный	Сетевой фильтр и мышь не являются оргтехникой и не несут энергетической эффективности. Не представлены данные о классе энергоэффективности жидкокристаллического монитора. Неэффективное	Технические и технологические мероприятия по энергосбережению в организациях с участием государства или муниципального образования и повышению энергетической эффективности этих организаций (закупка энергопотребляющего оборудования высоких	Отсутствует в рекомендациях

					использование бюджетных средств в сумме 4 872,0 рублей	классов энергетической эффективности)	
Замена устаревших уличных светильников на энергосберегающие	100 000,0	-	-	-	-	Технические и технологические мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры (проведение мероприятий по повышению энергетической эффективности объектов наружного освещения и рекламы, в том числе направленных на замену светильников уличного освещения на энергоэффективные; замену неизолированных проводов на самонесущие изолированные провода, кабельные линии; установку светодиодных ламп	Соответствует
2014 год							
Проведение энергетического обследования МКД	20 000,0	-	-	-	-	Организационные мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности жилищного фонда .	Отсутствует в перечне мероприятий, рекомендованных энергоаудитом

Замена ламп накаливания на энергосберегающие и установка систем автоматического управления освещением в МКД	10 000,0	--	--	--	Запланировано, неэффективно расходы-	-	Отсутствует в перечне мероприятий, рекомендованных энергоаудитом
Установка индивидуальных приборов учета энергоресурсов в муниципальном жилом фонде	80 000,0	-	-	-	-	Организационные мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности жилищного фонда.	Отсутствует в перечне мероприятий, рекомендованных энергоаудитом
Проведение обязательного энергетического обследования зданий (помещений) администрации поселения:	50 000,0	-	-	-	-	Организационные мероприятия по энергосбережению в организация с участием государства или муниципального образования	Отсутствует в рекомендациях
Замена электрооборудования (оргтехники) на менее энергоемкое	30 000,0	-	-	-	-	Технические и технологические мероприятия по энергосбережению в организациях с участием государства или муниципального образования	Отсутствует в перечне мероприятий, рекомендованных энергоаудитом
Замена устаревших уличных светильников на энергосберегающие	100 000,0	-	-	-	Запланировано, неэффективно расходы -		Соответствует

В муниципальной целевой программе запланированы мероприятия, соответствующие трем видам мероприятий, установленных Рекомендованным перечнем мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности:

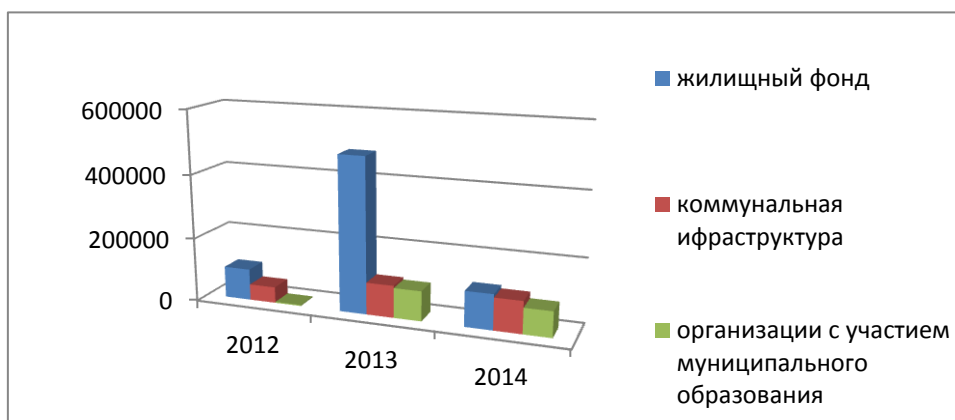
- 1) мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности жилищного фонда;
- 2) мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры;
- 3) мероприятия по энергосбережению в организациях с участием государства или муниципального образования и повышению энергетической эффективности этих организаций.

Анализ мероприятий муниципальной целевой программы в разрезе видов мероприятий и финансирования представлен в Таблице 9

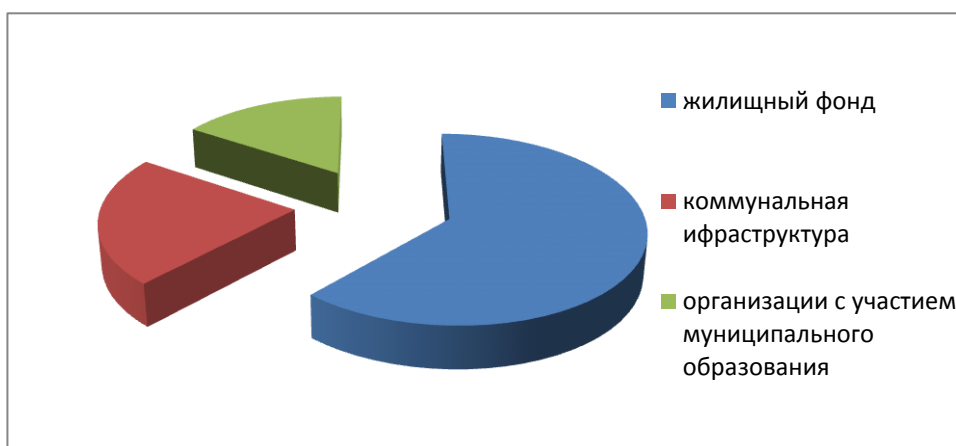
Таблица 9

Вид мероприятия	Финансовое обеспечение			
	2012	2013	2014	Всего
Жилищный фонд	98 300	482 500	110 000	690 800
Коммунальная инфраструктура	49 980	100 000	100 000	249 980
Организации с участием муниципального образования	3 000	93 000	80 000	176 000

Финансирование мероприятий программы по годам



Финансирование (всего) по видам мероприятий программы



Анализ мероприятий программы установил, что основная масса мероприятий программы запланирована и реализуется в сфере энергосбережения жилищного фонда. Вторые по величине расходы бюджета запланированы на мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности систем коммунальной инфраструктуры. Самые маленькие расходы запланированы на выполнение мероприятий программы по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в организациях с участием государства или муниципального образования.

Мероприятия муниципальной программы энергосбережения не систематизированы для получения экономического эффекта. В нарушении пункта 3 статьи 14 Закона об энергосбережении в перечне мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности ожидаемые результаты не указаны в стоимостном и натуральном выражении, что предопределило отсутствие экономического эффекта (результата) от выполнения мероприятий программы.

Местной администрацией в муниципальной программе энергосбережения не запланировано проведение мероприятия по приведению качества получаемой электроэнергии в соответствие требованиям ГОСТ. Результаты измерений при проведении энергетического обследования показали, что все нормируемые значения показателей качества электрической энергии не соответствуют ГОСТ 13109-97.

В соответствии с данными Отчета энергоаудита основная экономия энергоресурсов в Грузинском сельском поселении может быть достигнута за счет проведения мероприятий в сфере энергопотребления, используемого для уличного освещения. Денежные средства, запланированные на реализацию мероприятий в сфере энергопотребления, используемого для уличного освещения, недостаточны. Мероприятия программы, запланированные к исполнению в данной сфере, не несут экономического эффекта. Замена устаревших светильников на энергосберегающие в село Грузино не принесла экономии бюджетных средств, так как приборы и средства учета, по которым производится расчет за отпущенную электроэнергию в данном населенном пункте отсутствуют, расчет за потребленный ресурс осуществляется по нормативу. Проведению подобных мероприятий должны предшествовать мероприятия по установке приборов учета потребления энергоресурса. Соответствующие мероприятия в муниципальной программе не запланированы. Расходы на проведение мероприятий по замене светильников на энергосберегающие в сумме 49 890 рублей являются неэффективным использованием бюджетных средств.

При проведении контрольного мероприятия установлено: местной администрацией приобретены от ООО «ПКФ «Транском» по счету–фактуре от 24.08.2012 № 417 энергосберегающие уличные светильники ДИУС-40 (2 штуки) и ДИУС-80 (2 штуки). Местной администрацией светильники поставлены на учет как материальные запасы, затем списаны с бухгалтерского учета на основании акта установки данного оборудования. Контрольно-счетная

палата Чудовского муниципального района обращает внимание на целесообразность отнесения данного оборудования как материальных объектов, относящихся в соответствии с положениями Приказа Минфина России от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академии наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению» к основным средствам. Данные материальные объекты имеют срок полезного использования более 12 месяцев, предназначены для неоднократного использования в процессе деятельности учреждения при осуществлении государственных полномочий (функций) либо для управленческих нужд.

Экономический эффект от проведения мероприятия по замене ламп накаливания на энергосберегающие в зданиях местной администрации имеется.

Экономический эффект от проведения мероприятий по установке общедомовых приборов учета энергоресурсов многоквартирных домов имеется (уменьшен объем бюджетных средств на выплату выпадающих доходов организациям, представляющим населению услуги теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения по тарифам, не обеспечивающим возмещение издержек).

В первом полугодии 2013 года выполнены мероприятия на сумму 4,9 тыс. рублей, что составляет 0,72% от запланированных средств: низкий процент освоения. В 2013 году приобретены монитор по цене 3,8 тыс. рублей, расходные материалы (мышь, сетевой фильтр) на сумму 1,1 тыс. рублей. Мышь и сетевой фильтр не являются энергосберегающим оборудованием. Неэффективное использование бюджетных средств составило 4,9 тыс. рублей.

В мероприятия программы включено проведение термореновации помещений при капитальном ремонте в МКД, финансовая составляющая отсутствует, целесообразность включения данного мероприятия в муниципальную программу также отсутствует.

Наряду с мероприятиями программы, требующими финансового обеспечения, в 2012 году местной администрацией реализованы мероприятия, не требующие финансового обеспечения, в частности:

подготовлен информационный материал по энергетическому обследованию зданий (помещений) местной администрации;

подготовлен и размещен на информационных стендах, подъездах многоквартирных домов информационный материал по вопросам энергосбережения в быту, в средства массовой информации.

Местной администрацией в муниципальной программе энергосбережения не запланировано проведение мероприятий, направленных на сбережение моторного топлива.

В ходе проведения контрольного мероприятия выявлены энергосберегающие мероприятия, проведенные за рамками муниципальной

программы: в 2012 году в административном здании по адресу п. Краснофарфорный, ул. Октябрьская, д.1 был установлен прибор учета холодного водоснабжения, а в 2013 году 2 прибора учета электрической энергии, которые по классу точности не соответствуют рекомендованным.

Выполнение целевых показателей муниципальной программы

В соответствии с данными отчета за 2012 и первое полугодие 2013 года Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района установила: на выполнение целевых показателей энергетической эффективности в жилищной сфере оказало влияние проведение мероприятий по капитальному ремонту за счет средств собственников жилья (жилищного фонда).

Целевые показатели энергетической эффективности в коммунальной сфере отсутствуют.

Целевые показатели энергетической эффективности в бюджетной сфере по программе «Энергосбережение в Грузинском сельском поселении 2012-2014 годы» выполняются. Однако, экономический эффект от реализации мероприятий программы отсутствует.

Выполнение местной администрацией требований Закона об энергосбережении

Законом об энергосбережении установлены требования, обязательные к исполнению органами местного самоуправления в определенный срок. Выполнение требований закона об энергосбережении местной администрацией с учетом проведенных мероприятий муниципальной программы энергосбережения представлено в Таблице 10.

Таблица 10

Требование, установленные Законом об энергосбережении	Фактическое выполнение
Пункт 3 статьи 13 До 1 января 2011 года органы местного самоуправления обеспечивают завершение проведения мероприятий по оснащению зданий, строений, сооружений, используемых для размещения указанных органов, находящихся в государственной или муниципальной собственности и введенных в эксплуатацию по день вступления в силу настоящего федерального закона, приборами учета используемых воды, природного газа, тепловой энергии, электрической энергии, ввод указанных приборов учета в эксплуатацию.	Выполнение мероприятий, установленных пунктом 3 статьи 13 Закона об энергосбережении, представлено в Таблице 11 В нарушение данной статьи в административном здании, расположенном по адресу: п. Краснофарфорный, ул. Октябрьская, д. 1 узел учета холодного водоснабжения установлен с нарушением срока, 16 июля 2012 года.
Пункт 1 статьи 13 Потребляемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением приборов учета используемых энергетических ресурсов	Выполнено частично. Отсутствуют приборы учета электроэнергии, используемой для уличного освещения.
Пункт 1 статьи 14 В составе показателей оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления должны быть утверждены показатели энергосбережения и повышения энергетической	Не выполнено Показатели оценки эффективности деятельности органов местного самоуправления не разработаны и не утверждены

эффективности	
Статья 16 Органы местного самоуправления обязаны провести энергетическое обследование	Выполнено, договор от 19 сентября 2012 года № РСС-3/666-8/09/1 с ЗАО «Экспертно-проектно-строительная компания «РегионСпецСтрой»
Пункт 5 статьи 22 Данные о совокупных затратах на оплату использованных в течение календарного года энергетических ресурсов подлежат включению в пояснительную записку к годовой бухгалтерской отчетности	Не выполнено Данные о совокупных затратах на оплату использованных в течение календарного года энергетических ресурсов не включены в пояснительную записку к годовой бухгалтерской отчетности
Статья 24 Сокращение объема расходов на энергоресурсы на 3% ежегодно	Не выполнено. Расчет экономии в установленном порядке не производится, наблюдается рост объема энергоресурсов *

Таблица 11 Уровень оснащённости приборами учета административных зданий

Здание	Вода с указанием года оснащённости	Тепло с указанием года оснащённости	Электроэнергия с указанием года оснащённости	Примечание
п. Краснофарфорный, ул. Октябрьская, д.1	МЕТЕР СВ -15Х ОА 127 1985-12, установлен 16.07.2012 года	Не установлен	1.СО-ЭЭ 6705 (год установки не известен) 2.М 200-04 № 13257767, установлен 30.03.2013 года	
с. Грузино, ул. Гречишниковая, д.1	МЕТЕР СВ-15Х (год установки не известен)	Не установлен	СО-ЭЭ 6705 (3 квартал 1994 г.)	
д. Суворовка, ул. Советская, д.14	Не установлен (отсутствует водоснабжение)	Не установлен (печное отопление)	НЕВА – 103 (год установки не известен)	
с. Оскуй, ул. Малая Набережная, д. 30	Не установлен (отсутствует водоснабжение)	Не установлен (печное отопление)	НЕВА – 103 (год установки не известен)	
с. Оскуй, ул. Тони Михеевой, д.5	Не установлен (отсутствует водопотребление)	Не установлен	1. НЕВА – 103-150 2. ООО-трехфазный (год установки не известен)	

Местной администрацией требования Федерального закона об энергосбережении выполнены частично: проведено энергетическое обследование зданий, установлены приборы учета энергоресурсов (электричество, вода), учет потребленных энергоресурсов осуществляется по приборам учета (электричество, вода).

Местной администрацией не выполнены требования статьи 8, пункта 1 статьи 13 (уличное освещение), статьи 14, статьи 19, пункта 5 статьи 22, статьи 24, статьи 26, пункта 3 статьи 48 Закона об энергосбережении. Ожидаемые конечные результаты реализации мероприятий муниципальной программы энергосбережения не достигнуты.

**Аудитор
Контрольно-счетной палаты**

Е.А. Иванова

**Ведущий инспектор
Контрольно-счетной палаты**

Л.Л. Соловьева