

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 41

на проект решения Совета депутатов Трегубовского сельского поселения «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»

Заключение Контрольно - счетной палаты Чудовского муниципального района на проект решения Совета депутатов Трегубовского сельского поселения «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – проект решения о бюджете) (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета депутатов Трегубовского сельского поселения от 12.10.2007 № 35 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Трегубовском сельском поселении», решением Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района» и на основании Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 25.12.2012 № 15.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района (далее – Контрольно-счетная палата) основывалась на соответствии проекта бюджета Трегубовского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов (далее – проект бюджета) проекту решения Думы Чудовского муниципального района «О бюджете Чудовского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», проекту областного закона «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», Прогнозу социально-экономического развития Трегубовского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов, Основным направлениям бюджетной и налоговой политики Трегубовского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов. При сравнении плановых показателей по доходам и расходам проекта бюджета поселения на 2014 год с соответствующими показателями бюджета Трегубовского сельского поселения на 2013 год использовались данные первоначально утвержденного бюджета на 2013 год, утвержденного решением Совета депутатов Трегубовского сельского поселения от 21.12.2012 № 120 «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2013 и плановый период 2014 и 2015 годы» и уточненного бюджета поселения на 2013 год в редакции решения Совета депутатов Трегубовского сельского поселения от 27.09.2013 № 162 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Трегубовского сельского поселения от 21.12.2012 № 120 «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2013 год и плановый период 2014-2015 годы».

Общие положения

Проект решения поступил в Контрольно-счетную палату 15 ноября 2013 года, что соответствует пункту 21 Положения о бюджетном процессе в Трегубовском сельском поселении, утвержденного решением Совета Депутатов Трегубовского сельского поселения от 12 октября 2007 года № 35 «Об

утверждении Положения о бюджетном процессе в Трегубовском сельском поселении».

Проект бюджета подготовлен с учетом требований статьи 184.1 Бюджетного кодекса.

Проект решения о бюджете содержит основные характеристики бюджета Трегубовского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015 – 2016 годов.

В проекте решения о бюджете содержатся нормативы отчислений федеральных и местных налогов и других доходов в бюджет поселения на 2014-2016 годы (Приложение № 2 к проекту решения о бюджете).

В соответствии с пунктом 2 статьи 184.1 Бюджетного кодекса в решении о бюджете должны содержаться нормативы распределения доходов между бюджетами поселений **в случае**, если они не установлены Бюджетным кодексом, законом субъекта Российской Федерации о бюджете и муниципальными правовыми актами, принятыми в соответствии с положениями настоящего Кодекса.

Проектом бюджета планируются к утверждению:

перечень главных администраторов доходов бюджета (Приложение № 1 к проекту решения о бюджете);

распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям, группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов (Приложение № 5 к проекту решения о бюджете);

ведомственная структура расходов бюджета поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов (Приложение № 6 к проекту решения о бюджете);

общий объем условно утвержденных расходов на плановый период 2015 и 2016 годы;

объем межбюджетных трансфертов, предполагаемый к получению их других бюджетов бюджетной системы в 2014 году и плановом периоде 2015-2016 годов (Приложение № 4 к проекту решения о бюджете);

распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов (Приложение № 7 к проекту решения о бюджете).

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом решения о бюджете на 2014 год и плановый период 2015-2016 годы представлены следующие документы и сведения:

постановление Администрации Трегубовского сельского поселения от 12 ноября 2013 года № 122 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Трегубовского сельского поселения на 2014-2016 годы»;

Предварительные итоги социально-экономического развития Трегубовского сельского поселения за 9 месяцев 2013 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2013 год;

Прогноз социально-экономического развития Трегубовского поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов;

Прогноз основных характеристик бюджета Трегубовского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 года;

Пояснительная записка к проекту решения о бюджете Трегубовского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 года;

Ожидаемое исполнение бюджета Трегубовского сельского поселения за 2013 год.

Наименования некоторых документов не соответствуют наименованиям. Установленным Бюджетным кодексом. Некоторые документы не имеют исходных данных документов (исходящего номера, даты выпуска документа, подписи должностного лица, уполномоченного подписывать документ).

В качестве иных документов и материалов одновременно с решением о бюджете представлены:

постановления Администрации Трегубовского сельского поселения от 6 декабря 2012 года № 93 «Об утверждении методики прогнозирования налоговых и неналоговых доходов бюджета Трегубовского сельского поселения», от 6 декабря 2012 года № 94 «Об утверждении порядка и методики планирования бюджетных ассигнований Трегубовского сельского поселения»;

распоряжение Администрации Трегубовского сельского поселения от 25 ноября 2013 года № 42-СГ «О порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Трегубовского сельского поселения»;

постановление Администрации Трегубовского сельского поселения от 25 октября 2013 года № 110 «Об утверждении Порядка осуществления Администрацией Трегубовского сельского поселения полномочий главных администраторов (администраторов) доходов местных бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

постановление Администрации Трегубовского сельского поселения от 8 ноября 2013 № 119 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формировании и реализации»;

постановление Администрации Трегубовского сельского поселения от 11 ноября 2013 года № 120 «Об утверждении Перечня муниципальных программ Трегубовского сельского поселения»;

решение Совета Депутатов Трегубовского сельского поселения от 30 октября 2013 года № 168 «О создании муниципального дорожного фонда Трегубовского сельского поселения».

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района обращает внимание на методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, которые в соответствии с требованиями статьи 184.2 являются необходимыми документами при рассмотрении и утверждении бюджета Трегубовского сельского поселения.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса в случае утверждения решением о бюджете распределения бюджетных ассигнований по

муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности к проекту решения о бюджете представляются паспорта муниципальных программ. Администрацией Трегубовского сельского поселения представлен проект постановления Администрации Трегубовского сельского поселения «Об утверждении муниципальной программы «Создание комфортных условий проживания для населения Трегубовского сельского поселения на 2014-2016 годы».

Администрацией Трегубовского сельского поселения обеспечена доступность проекта решения о бюджете на официальном сайте Администрации Трегубовского сельского поселения.

При разработке проекта решения о бюджете Администрацией Трегубовского сельского поселения учтены изменения, внесенные в бюджетное законодательство: проект бюджета составлен с использованием новой бюджетной классификации. Характерными особенностями формирования проекта бюджета являются изменения бюджетной классификации, касающиеся изменения структуры целевой статьи, применения групп (групп и подгрупп) видов расходов, которые обеспечивают прозрачность бюджетных расходов, образование муниципальных дорожных фондов, сокращение действующих расходных обязательств.

Контрольно-счетная палата на основании анализа целевых статей расходов, содержащихся в Приложениях к проекту решения о бюджете, установила: бюджет Трегубовского сельского поселения составлен в традиционном формате с использованием элементов программного бюджета: 35,6% расходов от общего объема расходов бюджета на 2014 год включены в муниципальную целевую программу «Создание комфортных условий проживания для населения Трегубовского сельского поселения на 2014-2016 годы».

Общие расходы на реализацию муниципальных целевых программ на 2014 год запланированы в объеме 4 369,1 тыс. рублей (без учета областных средств, в сумме 325,9 тыс. рублей), что соответствует доли 35,55 % в общем объеме расходных обязательств, принятых проектом бюджета поселения. Реализация муниципальных целевых программ планируется осуществлять за счет средств бюджета поселения в сумме 4 369,1 тыс. рублей, за счет средств областного бюджета – в сумме 325,9 тыс. рублей.

Основные направления государственной бюджетной политики определены Бюджетным Посланием Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014-2016 годах», сводятся к долгосрочной устойчивости бюджетной системы и повышению эффективности управления общественными финансами. Основные направления бюджетной политики Трегубовского сельского поселения направлены на сохранение социальной и финансовой стабильности в сельском поселении, создание условий для устойчивого социально – экономического развития территории, стимулирование инвестиционной деятельности, увеличение налогового потенциала, обеспечение эффективной системы предоставления

государственных (муниципальных) услуг, повышение эффективности бюджетных расходов.

Основными направлениями налоговой политики сельского поселения на предстоящий период являются: повышение качества администрирования неналоговых доходов бюджета сельского поселения, активизация работы по сокращению задолженности по налогам и сборам перед бюджетом сельского поселения и другие.

Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района рекомендует при дальнейшей организации работы с бюджетом поселения уделить особое внимание увязке бюджетного планирования факторам социально-экономического развития Трегубовского сельского поселения, выдерживать приоритезацию структуры расходов бюджета.

Основные характеристики бюджета Трегубовского сельского поселения

Основные характеристики бюджета Трегубовского сельского поселения представлены в Таблице 1

Таблица 1

Показатель	Утвержд. бюджет, тыс. руб. (27.09.2013)	Ожидаемое исполнение, тыс. руб.	Проект бюджета, тыс. руб.			Темп роста к предыдущему году, %		
			год	2013	2014	2015	2016	2014
Доходы	13 846,2	11 650,3	12 288,5	11 729,1	11 818,1	105,5	95,4	100,7
Расходы	17 893,7	15 697,8	12 288,5	11 729,1	11 818,1	78,3	95,4	100,7
Дефицит	4 047,5	4 047,5	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0	0.0

Проект бюджета на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годы сбалансирован без дефицита. На 2014 год доходы прогнозируются выше уровня ожидаемого исполнения бюджета 2013 года на 5,5% и составляют 12 288,5 тыс. рублей. Расходы на 2014 год предусмотрены ниже уровня ожидаемого исполнения бюджета поселения 2013 года на 21,7% и составляют 12 288,5 тыс. рублей. Уменьшение темпов роста расходов в проекте бюджета 2014 года к ожидаемому исполнению 2013 года обусловлено направлением средств бюджета поселения, неиспользованных по состоянию на 1 января 2013 года, на расходы текущего финансового года. На формирование основных характеристик бюджета поселения огромное влияние оказывает зависимость бюджета от финансовой помощи, поступающей из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Доходы и расходы на 2015 год прогнозируются со снижением на 4,5% по отношению к уровню 2014 года, на 2016 год - запланирован рост на 0,07% по отношению к уровню 2015 года.

Доходы бюджета поселения

Прогноз поступления доходов в бюджет поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годы сформирован с учетом действующего налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, Новгородской области.

Главным администратором доходов в соответствии с проектом решения о бюджете определена Администрация Трегубовского сельского поселения.

Расчеты прогноза налоговых и неналоговых доходов произведены в соответствии с Методикой прогнозирования налоговых и неналоговых доходов бюджета Трегубовского сельского поселения, утвержденной постановлением Администрации Трегубовского сельского поселения от 06.12.2012 № 93 «Об утверждении методики прогнозирования налоговых и неналоговых доходов бюджета Трегубовского сельского поселения».

При прогнозировании доходов использовались показатели Прогноза социально-экономического развития Трегубовского сельского поселения, показатели ожидаемого исполнения бюджета за 2013 год.

Доходы 2014 года бюджета поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 годы представлены налоговыми доходами в сумме 2 703,5 тыс. рублей, неналоговыми доходами сумме 3 301,0 тыс. рублей и безвозмездными поступлениями в сумме 6 284,0 тыс. рублей.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета Трегубовского сельского поселения доходными источниками являются:

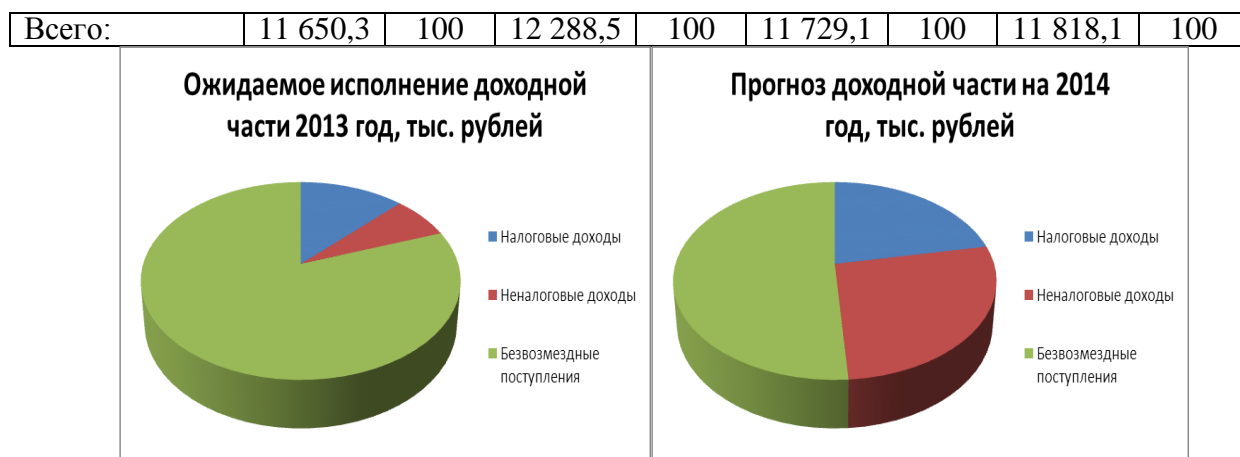
1) земельный налог и налог на имущество физических лиц по нормативу 100%, акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей по нормативу, налог на доходы физических лиц по нормативу 10%, единый сельскохозяйственный налог по нормативу 50%, государственная пошлина за совершение нотариальных действий по нормативу 100% (налоговые доходы);

2) доходы от использования и продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходы от передачи в аренду и от продажи земельных участков по нормативу 50% (неналоговые доходы).

Показатели доходов бюджета поселения по группам видов доходов проекта бюджета 2014 года и планового периода 2015 – 2016 годов и ожидаемое исполнение 2013 года представлены в Таблице 2 и Диаграммах

Таблица 2

Наименование доходов	Ожидаемое исполнение 2013 год		Прогноз на 2014 год		Прогноз на 2015 год		Прогноз на 2016 год	
	Сумма, тыс. руб.	Доля, %	Сумма, тыс. руб.	Доля, %	Сумма, тыс. руб.	Доля, %	Сумма, тыс. руб.	Доля, %
Собственные доходы, всего:	2 272,3	19,5	6 004,5	48,9	4 556,5	38,8	4 579,5	38,7
в том числе:								
налоговые	1 452,3	12,5	2 703,5	22,0	2 917,5	24,9	3 064,5	25,9
неналоговые	820,0	0,07	3 301,0	26,9	1 639,0	14,0	1 515,0	12,8
Безвоз поступ	9 378,0	80,5	6 284,0	51,1	7 172,6	61,2	7 238,6	61,3



Плановые показатели доходной части проекта бюджета поселения 2014 года по налоговым и неналоговым доходам увеличены в сравнении с соответствующими показателями исполнения бюджета 2013 года. На 2014 год собственные доходы составят 6 004,5 тыс. рублей, что в 2,6 раза больше ожидаемого исполнения в 2013 году. Показатель неналоговых доходов превышен, что предопределяет риски не достижения планового показателя по неналоговым доходам. Плановый показатель по безвозмездным поступлениям из бюджетов других уровней в сравнении с показателем исполнения бюджета 2013 года прогнозируются со снижением на 33,0%.

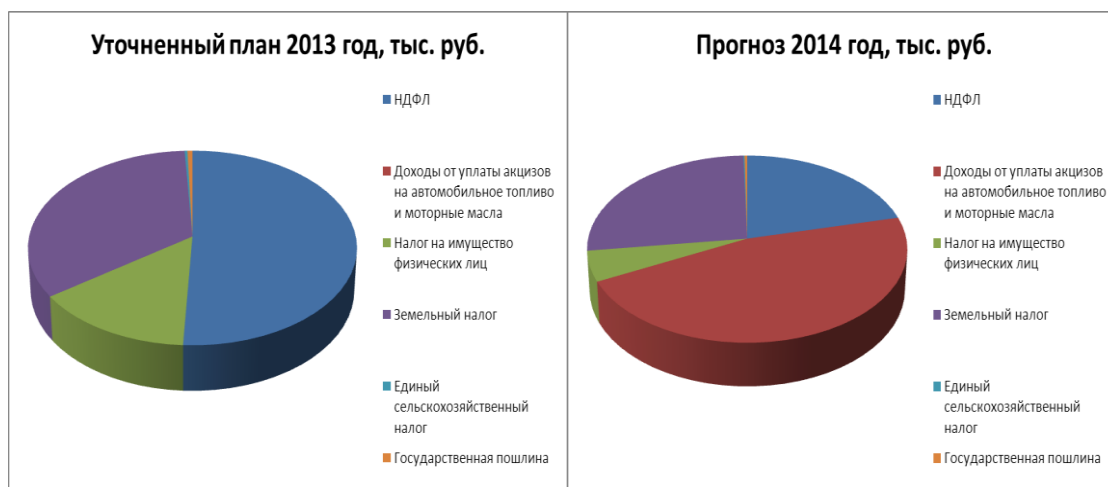
В 2014 году в структуре доходов на долю налоговых и неналоговых доходов приходится 48,9%, на долю безвозмездных поступлений из бюджетов других уровней – 51,1%. В 2015 году соотношение долей групп видов доходов составит 38,8% и 61,2% соответственно, в 2016 году – 38,7% и 61,3% соответственно.

Информация о доходах бюджета поселения в разрезе видов доходов и темпах роста доходов в соответствии с прогнозом на 2014 год по отношению к уточненному плану 2013 года и темпах роста прогноза на плановый период 2015 и 2016 годов по отношению к предыдущим годам представлена в Таблице 3 и Диаграммах

Таблица 3

Наименование показателя	Уточненный план 2013 год тыс. руб.	Прогноз бюджета на 2014 год тыс. руб.	Темп роста 2014 к уточн. плану 2013 года	Прогноз бюджета на 2015 год тыс. руб.	Темп роста 2015 к прогнозу у 2014 года	Прогноз бюджета на 2016 год тыс. руб.	Темп роста 2016 к прогнозу у 2015 года
Налоговые доходы, всего:	1 086,3	2 703,5	в 2.5 раз	2 917,5	107.9	3 064,5	105.0
Налог на доходы физических лиц	552,0	575,0	104,2	604,0	105,0	635,0	105,1
Доходы от уплаты акцизов на автомобильное	-	1 255,0	-	1 473,0	117,3	1 575,0	106,9

топливо и моторные масла							
Налог на имущество физических лиц	155,0	142,0	91,6	144,0	101,4	146,0	101,4
Земельный налог	370,0	720,0	в 1.9 раз	684,0	95,0	695,0	101,6
Единый сельскохозяйственный налог	3,3	3,5	106.1	3,5	-	3,5	-
Государственная пошлина	6,0	8,0	133,3	9,0	112,5	10,0	111,1
Неналоговые доходы, всего:	3 382,0	3 301,0	97,6	1 639,0	49,6	1 515,0	92,4
Доходы от имущества находящегося в муниципальной собственности	380,0	448,0	117,9	439,0	98,0	415,0	94,5
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	3 002,0	2 835,0	94,4	1 200,0	42,3	1 100,0	91,7
Всего налоговых и неналоговых поступлений	4 468,3	6 004,5	134,4	4 556,5	75,9	4 579,5	100,5



На 2014 год прогнозируется увеличение налоговых поступлений в 2,5 раза по отношению к уточненному плану 2013 года, на плановый период прогнозируется также увеличение налоговых доходов. В разрезе видов налоговых доходов проекта бюджета на 2014 год появляется новый налоговый источник – акцизы на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации, норматив отчисления которого устанавливается региональным уровнем. Норматив отчислений налога от акцизов на автомобильное топливо и моторные масла в бюджет поселения составляет 0,525% на 2014 год и плановый период 2015-2016 годы, в денежном выражении в 2014 году - 1 255,0 тыс. рублей, в 2015 году – 1 473,0 тыс. рублей, в 2016 году – 1 575,0 тыс.

рублей. Доля данного налога в общем объеме налоговых поступлений на 2014 год составит 46,4%, на 2015 год – 50,5%, на 2016 год – 51,4%.

Поступления неналоговых доходов на 2014 год прогнозируется со снижением роста на 2,4% по отношению к уточненному плану на 2013 год, и составят 3 301,0 тыс. рублей. Ожидаемое исполнение 2013 года по неналоговым доходом имеет низкий показатель. На 2015 год неналоговые доходы прогнозируются с резким снижением роста на 50,4% по отношению к 2014 году и составят 1 639,0 тыс. рублей, на 2016 год – также со снижением роста на 7,6% по отношению к 2015 году и составят 1 515,0 тыс. рублей.

В проекте бюджета поселения на 2014 год безвозмездные поступления (Приложение № 3 к проекту решения о бюджете) прогнозируются в объеме 6 284,0 тыс. рублей, на 2015 год – 7 172,6 тыс. рублей, на 2016 год – 7 238,6 тыс. рублей. Плановые показатели трехлетнего бюджета меньше показателя ожидаемого исполнения бюджета 2013 года.

Безвозмездные поступления на 2014 год представлены:

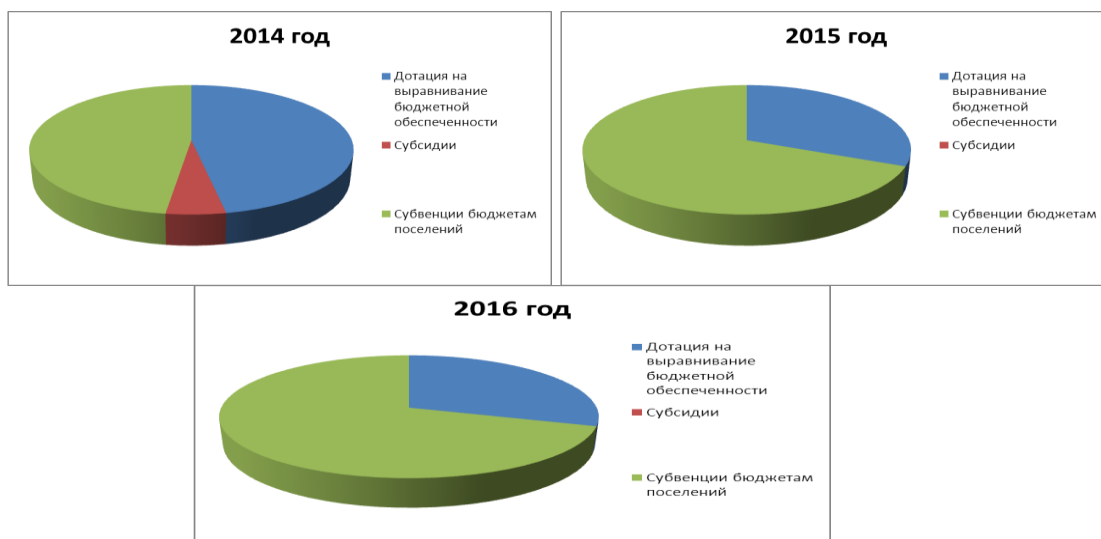
1) дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 2 954,7 тыс. рублей, удельный вес 47% в общем объеме безвозмездных поступлений;

2) субвенцией бюджетам поселений на выполнение отдельных государственных по компенсации выпадающих доходов организациям, предоставляющим коммунальные услуги по тарифам для населения, установленными органами исполнительной власти области на 2014 год в сумме 2 934,0 тыс. рублей, удельный вес 46,7% в общем объеме безвозмездных поступлений;

3) субсидией на осуществление дорожной деятельности в отношении дорог общего пользования местного значения в сумме 318,0 тыс. рублей, удельный вес - 5,1% в общем объеме безвозмездных поступлений

и иными видами межбюджетных трансфертов, имеющими малый удельный вес в общем объеме безвозмездных поступлений.

Безвозмездные поступления на 2014 год запланированы ниже ожидаемого исполнения на 2013 год на 3 094,0 тыс. рублей, на плановый период 2015-2016 годы планируются с ростом на 888,6 тыс. рублей и 66,3 тыс. рублей по отношению к предыдущим годам соответственно.



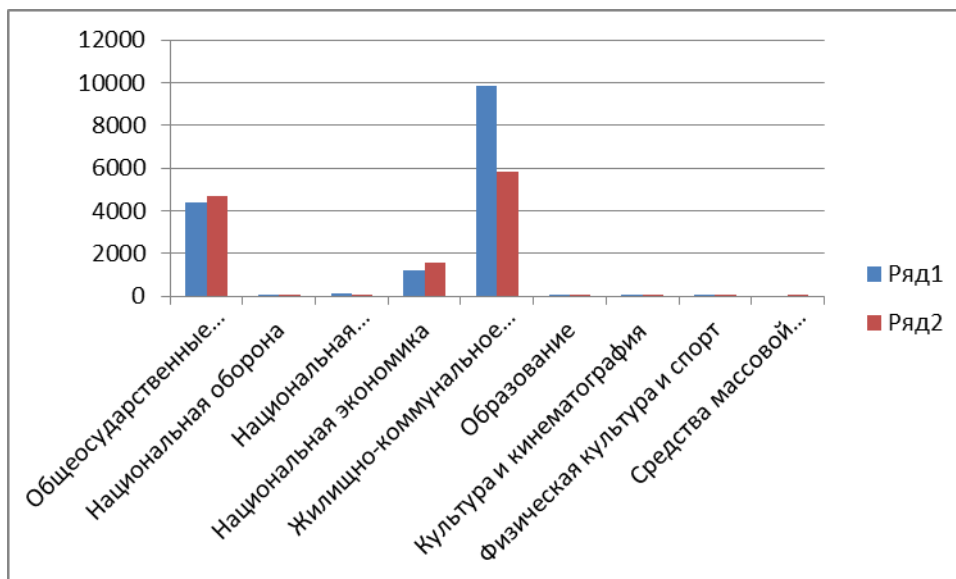
	тыс. руб.		руб.					
0100 Общегосударственные вопросы	4 433,75	5 065,3	4 379,6	4 686,2	36,1	28,3	27,9	38,1
0200 Национальная оборона	60,2	65,4	65,4	69,4	0,49	0,4	0,4	0,6
0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	84,84	167,3	167,3	32,3	0,69	0,9	1,1	0,3
0400 Национальная экономика	2 724,02	1 675,3	1 200,0	1 573,0	22,2	9,4	7,6	12,8
0500 Жилищно-коммунальное хозяйство	4 924,67	10 880,6	9 845,7	5 840,9	40,1	60,8	62,7	47,5
0700 Образование	32,21	22,8	22,8	29,7	0,26	0,1	0,1	0,2
0800 Культура и кинематография	21,3	8,0	8,0	8,0	0,18	0,05	0,1	0,1
1100 Физическая культура и спорт	9,0	9,0	9,0	9,0	0,08	0,05	0,1	0,1
1200 Средства массовой информации	x	x	x	40,0	-	-	-	0,3
Итого:	12 290,01	17 893,7	15 697,8	12 288,5	100	100	100	100





Анализ расходов проекта бюджета на 2014 год по разделам функциональной классификации показал, что наибольший удельный вес в общем объеме расходов бюджета поселения занимают расходы по разделу «Общегосударственные вопросы» (38,1% или 4 686,2 тыс. рублей), по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» (47,5% или 5 840,9 тыс. рублей), по разделу «Национальная экономика». Данная тенденция прослеживается в показателях ожидаемого исполнения бюджета по расходам 2013 года и в плановых показателях расходов проекта бюджета. Расходы по прочим разделам функциональной классификации незначительные.

Сравнение плановых показателей с показателями ожидаемого исполнения расходов по разделам бюджетной классификации представлено в Диаграмме (Ряд 1 – исполнение, ряд 2 – план):



Динамика роста расходов наблюдается по разделам «Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика». По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» отмечен резкий спад расходов. Расходы по иным разделам – незначительные, ярко выраженная динамика отсутствует.

В соответствии со статьей 179.4 Бюджетного кодекса с 1 января 2014 года в поселении создается муниципальный дорожный фонд, обеспеченный целевым доходным источником.

Анализ расходов бюджета поселения в разрезе групп видов расходов представлен Таблице 5 и Диаграмме

Таблица 5

Вид расходов	Сумма, тыс. руб.
Расходы на выплату персоналу	3 517,4
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	2 430,0
Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества	30,0
Межбюджетные трансферты	124,1
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	180,0
Иные бюджетные ассигнования	6 007,0
Всего	12 288,5



Основная группа расходов бюджета Трегубовского сельского поселения «Иные бюджетные ассигнования», расходы составляют 6 007,0 тыс. рублей или 48,8%. По данной группе расходов запланированы расходы на: уплату налогов, сборов и иных платежей, резервные средства, субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам (на содержание дорог местного значения, осуществление дорожной деятельности в отношении дорог местного значения, на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и подъездов к ним, капитальный ремонт и ремонт дорог местного значения, компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим коммунальные услуги, модернизацию уличного освещения, расходы на уличное освещение, мероприятия по благоустройству поселения).

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в соответствии с положениями статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам предоставляются **на безвозмездной и безвозвратной основе** в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг. Расходы, запланированные в группе расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования», планируемые на капитальный ремонт муниципального имущества, текущего ремонта муниципального имущества, на иные расходы, носящие возмездный характер подлежат отражению по группе видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для

государственных (муниципальных) нужд» с детализацией кода подгруппы 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» или 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Второе место по объему бюджетных ассигнований у группы расходов «Расходы на выплату персоналу», расходы составляют 3 517,4 тыс. рублей или 28,6% от общей суммы расходов, которые направлены в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами и казенными учреждениями. По данной группе расходов проходят расходы в сумме 69,4 тыс. рублей за счет средств федерального бюджета (оплата труда 0,4 ставки специалиста, осуществляющего государственные полномочия по первичному воинскому учету на территории Трегубовского сельского поселения).

Третье место занимает «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд», бюджетные ассигнования по которой запланированы в сумме 2 430,0 тыс. рублей или 19,8% от общей суммы расходов.

Проект бюджета поселения содержит группировку расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям». Данная группа предназначена для отражения (с учетом установленной в ней детализации по подгруппам и элементам видов расходов бюджетов бюджетной системы) расходов на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям в целях оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ). Учитывая отсутствие вопросов местного значения, предполагающих предоставление муниципальных услуг, полномочий администрации Трегубовского сельского поселения по финансовому обеспечению выполнения муниципального задания, планирование расходов по данной группе расходов является нарушением применения бюджетной классификации, установленной Бюджетным кодексом Российской Федерации и Указаний о порядке применения бюджетной классификации, утвержденных Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации»

Доля расходов по группе вида расходов «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» - мизерная, составляет 30 тыс. рублей и направлена на строительство колодца.

Размер резервного фонда, законность и обоснованность его формирования

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций.

Размер резервных фондов местных администраций устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 процента утвержденного указанными законами (решениями) общего объема

расходов.

Бюджетом Трегубовского сельского поселения размер резервного фонда установлен в размере 5,0 тыс. рублей, что не превышает предельно допустимого значения.

Средства резервных фондов местных администраций направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно – восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда местного бюджета устанавливается местной администрацией.

Такой порядок утвержден постановлением Администрации Трегубовского сельского поселения от 25.09.2008 № 9 «Об утверждении Положения о порядке использования резервного фонда Администрации сельского поселения».

Заключительные положения

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по проекту бюджета, позволяют сделать следующие основные выводы:

Проект бюджета сбалансирован без дефицита.

Отмечается зависимость бюджета поселения от финансовой помощи из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Низкие плановые показатели по разделам «Национальная экономика», «Культура», «Физкультура и спорт», по расходам на бюджетные инвестиции свидетельствуют о недостаточности бюджетных средств для решения вопросов местного значения, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

По форме и содержанию проект решения в целом соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и может быть принят по устранению нарушений и замечаний, указанных в Заключении.

В рамках ограниченных возможностей бюджета поселения Контрольно-счетная палата рекомендует при исполнении бюджета уделять особое внимание приоритизации расходов бюджета и их оптимизации.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова