

**Заключение**  
**на проект решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «О**  
**бюджете Грузинского сельского поселения на 2014 год и на плановый**  
**период 2015 и 2016 годов»**

Заключение Контрольно - счетной палаты Чудовского муниципального района на проект решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения «О бюджете Грузинского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – проект решения о бюджете) (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, решением Совета депутатов Грузинского сельского поселения от 21 февраля 2013 года № 132 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Грузинском сельском поселении», решением Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района» и на основании Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 25 декабря 2012 года № 17.

При подготовке Заключения Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района (далее – Контрольно-счетная палата) основывалась на соответствии проекта решения о бюджете Грузинского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов проекту бюджета муниципального района, Прогнозу социально – экономического развития Грузинского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов.

Также при сравнении плановых показателей по доходам и расходам бюджета Грузинского сельского поселения на 2014 год с соответствующими показателями бюджета Грузинского сельского поселения на 2013 год использовались данные первоначально утвержденного бюджета на 2013 год, утвержденного решением Совета депутатов Грузинского сельского поселения от 25.12.2012 № 128 «О бюджете Грузинского сельского поселения на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» и уточненного бюджета поселения на 2013 год в редакции решения Совета депутатов Грузинского сельского поселения от 13.11.2013 № 174 «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов Грузинского сельского поселения от 25.12.2012 № 128».

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия проанализирована работа Администрации Грузинского сельского поселения по планированию соответствующих показателей проекта бюджета, а также оценено состояние нормативно-правовой и методической базы, регулирующей порядок формирования и расчетов основных показателей проекта бюджета поселения.

**Общие положения**

Проект решения о бюджете поступил в Контрольно-счетную палату 15 ноября 2013 года, что соответствует пункту 21.1 Положения о бюджетном

процессе в Грузинском сельском поселении, утвержденного решением Совета депутатов Грузинского сельского поселения от 21 февраля 2013 года № 132 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Грузинском сельском поселении».

Проект решения о бюджете подготовлен с учетом требований статьи 184.1 Бюджетного Кодекса Российской Федерации и содержит основные характеристики бюджета Грузинского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015 – 2016 годов.

В проекте решения о бюджете содержатся нормативы федеральных и местных налогов и других доходов в бюджет сельского поселения на 2014-2016 годы (Приложение № 2, 3 к проекту решения о бюджете).

В соответствии с пунктом 2 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации в решении о бюджете должны содержаться нормативы распределения доходов между бюджетами поселений в случае, если они не установлены Бюджетным кодексом Российской Федерации, законом Субъекта Российской Федерации о бюджете Субъекта Российской Федерации и муниципальными правовыми актами, принятыми в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации проектом решения о бюджете планируются к утверждению:

перечень главных администраторов доходов бюджета Грузинского сельского поселения (Приложение №1 к проекту решения о бюджете);

распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов классификации расходов бюджета сельского поселения в ведомственной структуре расходов на 2014 год и плановый период 2015-2016 (Приложение № 7 к проекту решения о бюджете);

ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов (Приложение № 8 к проекту решения о бюджете);

распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов (Приложение № 9 к проекту решения о бюджете);

распределение межбюджетных трансфертов Администрации Грузинского сельского поселения бюджету Администрации Чудовского муниципального района на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов (Приложение № 10);

нормативы отчислений федеральных и местных налогов в бюджет сельского поселения в 2014 году (Приложение № 2 к проекту решения о бюджете);

нормативы отчислений федеральных и местных налогов в бюджет сельского поселения в 2015-2016 годах (Приложение № 3 к проекту решения о бюджете);

поступление доходов в бюджет сельского поселения в 2014 году (Приложение № 4 к проекту решения о бюджете);

поступление доходов в бюджет сельского поселения в 2015-2016 годах (Приложение № 5 к проекту решения о бюджете);

объем безвозмездных поступлений, предполагаемых к получению от бюджетов других уровней, на 2014 год и плановый период 2015-2016 годы (Приложение № 6 к проекту решения о бюджете).

Наименования представленных Приложений к проекту решения о бюджете (Приложение № 6, Приложение № 7, Приложение № 10, Приложение № 11) не соответствуют наименованиям, установленным бюджетным законодательством.

В соответствии со статьей 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом решения о бюджете в Контрольно-счетную палату представлены следующие документы и материалы:

Основные направления бюджетной и налоговой политики на 2014 год и плановый период 2015-2016 годов;

Предварительные итоги социально-экономического развития Грузинского сельского поселения за 11 месяцев 2013 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития за 2013 год;

Прогноз социально-экономического развития Грузинского сельского поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов;

Пояснительная записка к проекту решения бюджета Грузинского сельского поселения на 2013 год и плановый период до 2015 года;

Оценка ожидаемого исполнения бюджета на текущий финансовый год.

В качестве иных документов и материалов одновременно с решением о бюджете представлены следующие документы:

Концепция социально-экономического развития Грузинского сельского поселения на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов;

Проект порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации в части, относящейся к бюджету Грузинского сельского поселения.

Наименования некоторых документов не соответствуют наименованиям, установленным бюджетным законодательством. Документы не имеют исходных данных: исходящего номера, даты издания документа, подписи должностного лица, уполномоченного на подписание документа.

В нарушении статьи 184.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации одновременно с проектом решения о бюджете не представлены следующие документы и материалы:

Методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов;

Прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета консолидированного бюджета соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период) либо утвержденный среднесрочный финансовый план.

Контрольно-счетная палата обращает внимание на методики (проекты методик) и расчеты распределения межбюджетных трансфертов, которые в соответствии с требованиями статьи 184.2 является необходимыми

документами при рассмотрении и утверждении бюджета Грузинского сельского поселения.

Администрацией Грузинского сельского поселения обеспечена доступность проекта решения о бюджете на официальном сайте Администрации Грузинского сельского поселения.

При разработке проекта решения о бюджете Администрацией Грузинского сельского поселения не учтены изменения бюджетного законодательства.

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 07.05.2013 № 104-ФЗ) муниципальные программы утверждаются администрацией муниципального образования. Положения статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации применяются к правоотношениям, возникающим при формировании и исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, начиная с бюджетов на 2014 год (на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов).

В соответствии с Письмами Минфина Российской Федерации от 17.06.2013 № 02-16-03/22554 «О реализации долгосрочных целевых программ субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», от 05.07.2013 № 02-16-03/26124 «В дополнение к письму Минфина России от 17.06.2013 № 02-16-03/22554» возможность реализации муниципальных целевых программ до окончания сроков их реализации не предусмотрена, в связи с чем, мероприятия, предусмотренные в рамках долгосрочных целевых программ необходимо включить в формируемые муниципальные программы.

Учитывая изложенное, органы местного самоуправления с 01 января 2014 года не вправе осуществлять реализацию долгосрочных целевых программ независимо от даты их утверждения.

Постановлением Администрации Грузинского сельского поселения от 14.11.2013 № 150 «Об утверждении Порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации» утвержден Порядок принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования и реализации.

Постановлением Администрации Грузинского сельского поселения от 14.11.2013 № 151 «Об утверждении перечня муниципальных программ Грузинского сельского поселения» утвержден Перечень муниципальных программ Грузинского сельского поселения (далее – Перечень муниципальных программ). В Перечень муниципальных программ включено 11 муниципальных программ, реализуемых на территории поселения. Учитывая основные параметры проекта бюджета, наличие такого количества программ на территории Грузинского сельского поселения, является нецелесообразным. Контрольно-счетная палата отмечает, что администрацией Грузинского сельского поселения не проведена работа по приведению существующих муниципальных целевых программ в соответствие требованиям статьи 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации. Муниципальные программы,

включенные в Перечень муниципальных программ, не имеют увязки со стратегией социально-экономического развития поселения, отсутствует системность компонования, объем финансирования, предусмотренный на реализацию мероприятий программ - мизерный, система мероприятий программы отсутствует. Данные условия формирования бюджета предопределяют низкий уровень качества управления общественными финансами.

Муниципальные программы являются механизмом стратегического и бюджетного планирования муниципалитета, должны обеспечивать взаимосвязь поставленных целей и задач, бюджетных ограничений. Эффективность программных бюджетов зависит от качества муниципальных программ, от количества муниципальных программ, которое должно быть оптимальным. Учитывая имеющийся бюджетный ресурс на территории поселения необходимым и достаточным, является наличие одной муниципальной программы.

Отсутствие увязки муниципальных программ с бюджетными ограничениями и целями социально-экономического развития территории также проявляется в нарушениях бюджетной классификации. Структура кода целевой статьи расходов бюджета поселения, сформирована без учета требований, установленных пунктом 4 Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденных приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

На основании анализа целевых статей расходов, содержащихся в Приложениях к проекту решения о бюджете, Контрольно – счетная палата установила: бюджет Грузинского сельского поселения сформирован в традиционном формате. Элементы программного бюджета использованы формально: 6,89 % от общего объема расходов бюджета поселения на 2014 год. Факт наличия большого количества программ, предполагаемых к реализации на территории Грузинского сельского поселения в 2014 году, мизерный процент включения бюджетных обязательств в муниципальные программы, свидетельствуют об отсутствии бюджетного планирования, увязке бюджетного планирования со стратегическим развитием территории, что в целом окажет влияние на качество жизни населения Грузинского сельского поселения.

Основные направления государственной бюджетной политики определены Бюджетным Посланием Президента Российской Федерации «О бюджетной политике в 2014-2016 годах», сводятся к долгосрочной устойчивости бюджетной системы и повышению эффективности управления общественными финансами.

Основные направления бюджетной политики Грузинского сельского поселения направлены на сохранение социальной и финансовой стабильности в сельском поселении, содействие условий для устойчивого социально-экономического развития территории, стимулирование инвестиционной деятельности, увеличение налогового потенциала, обеспечение

функционирования эффективной системы предоставления государственных (муниципальных) услуг, повышение эффективности бюджетных расходов.

Основные направления налоговой политики сводятся к реализации мер налогового стимулирования и повышения доходов местных бюджетов.

Цели и задачи бюджетной и налоговой политики, а также меры по ее реализации, изложенные в Основных направлениях бюджетной и налоговой политики в Грузинском сельском поселении на 2014 год и плановый период 2015 - 2016 годов, в основном правильны. Однако, необходимые условия для реализации данных целей и задач при формировании бюджета, основного документа поселения, не учитывались. Решение задач социально – экономического развития поселения бюджет поселения не содержит, общественная полезность от сформированных муниципальных программ отсутствует.

### **Основные характеристики бюджета Грузинского поселения**

Основные характеристики бюджета Грузинского сельского поселения представлены в Таблице 1

Таблица 1

Показатели	Уточнен. план 2013 года, тыс. рублей	Ожид. исполн. на 2013 год, тыс. рублей	Проект решения о бюджете, тыс. рублей			Темпы роста к предыдущему году, %		
			2014 год	2015 год	2016 год	2014 году	2015 году	2016 году
Доходы	23 876,0	21 775,5	16 359,1	19 048,1	18 992,0	75,1	116,4	99,7
Расходы	24 891,0	22 948,1	16 359,1	19 048,1	18 992,0	71,3	116,4	99,7
Дефицит – (профицит+)	-1 015,0	-1 172,6	-	-	-	-	-	-

Проект бюджета на 2014 год и плановый 2015 и 2016 годы сбалансирован без дефицита. На 2014 год доходы прогнозируются ниже уровня ожидаемого исполнения бюджета поселения 2013 года на 24,9% и составят 16 359,1 тыс. рублей. Расходы на 2014 год предусмотрены ниже уровня ожидаемого исполнения бюджета поселения 2013 года на 28,7% и составляют 16 359,1 тыс. рублей.

Доходы и расходы на плановый 2015 год прогнозируются с ростом на 16,4% по отношению к 2014 году и составляют в объемах 19 048,1 тыс. рублей.

Доходы и расходы на плановый 2016 год планируются ниже прогнозируемого уровня 2015 года на 0,3% и составляют в объемах 18 992,0 тыс. рублей соответственно.

Плановые параметры бюджета имеют слабую увязку с прогнозируемыми социально-экономическим показателями развития Грузинского сельского поселения.

На формирование основных характеристик бюджета поселения огромное влияние оказывает зависимость бюджета от межбюджетных трансфертов, поступающих из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

### Доходы бюджета поселения

Прогноз поступления доходов в бюджет поселения на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годы сформирован с учетом действующего налогового и бюджетного законодательства Российской Федерации, законов Новгородской области.

Доходы проекта бюджета поселения на 2014 год планируются в сумме 16 359,1 тыс. рублей, что составляет 75,1% ожидаемого исполнения доходов текущего финансового года. Снижение показателей доходной части проекта бюджета поселения, обусловлено уменьшением объема межбюджетных трансфертов в сумме 6 516,0 тыс. рублей.

Доходы бюджета поселения на 2014 год представлены налоговыми доходами в сумме 2 385,0 тыс. рублей, неналоговыми доходами в сумме 1 473,3 тыс. рублей и межбюджетными трансфертами в сумме 12 500,8 тыс. рублей.

В структуре налоговых и неналоговых доходов бюджета Грузинского сельского поселения основными доходными источниками являются:

земельный налог и налог на имущество физических лиц по нормативу отчисления 100%, налог на доходы физических лиц по нормативу отчисления 10%, акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации по нормативу 0,343%, единый сельскохозяйственный налог по нормативу отчисления 50%, государственная пошлина за совершение нотариальных действий по нормативу отчисления 100% (налоговые доходы);

доходы от использования и продажи имущества, находящегося в муниципальной собственности, доходы от передачи в аренду и от продажи земельных участков по нормативу 50% (неналоговые доходы).

Показатели доходов бюджета поселения по группам видов доходов проекта бюджета 2014 года и планового периода 2015 – 2016 годов и ожидаемого исполнения 2013 года представлены в Таблице 2 и Диаграммах

Таблица 2

Наименование доходов	Ожидаемое исполнение 2013 год		Прогноз на 2014 год		Прогноз на 2015 год		Прогноз на 2016 год	
	сумма	Доля в %	сумма	Доля в %	сумма	Доля в %	сумма	Доля в %
Собственные доходы всего:	2 758,7	12,7	3 858,3	23,6	4 241,0	22,3	4 239,0	22,3
в том числе:								
налоговые	1 475,9	6,8	2 385,0	14,6	2 552,0	13,4	2 665,0	14,0
неналоговые	1 282,8	5,9	1 473,3	9,0	1 689,0	8,9	1 574,0	8,3
Безвозмездные поступления	19 016,8	87,3	12 500,8	76,4	14 807,1	77,7	14 753,0	77,7
Всего:	21 775,5	100	16 359,1	100	19 048,1	100	18 992,0	100



Значительных изменений в структуре видов групп доходов не наблюдается. В 2014 году в структуре доходов на долю налоговых и неналоговых доходов приходится 23,6%, межбюджетных трансфертов – 76,4%. Доля межбюджетных трансфертов в проекте бюджета – огромная.

Налоговые и неналоговые доходы бюджета поселения в 2014 году планируются с ростом 39,8% к уровню ожидаемого исполнения 2013 года и составляют в сумме 3 858,3 тыс. рублей.

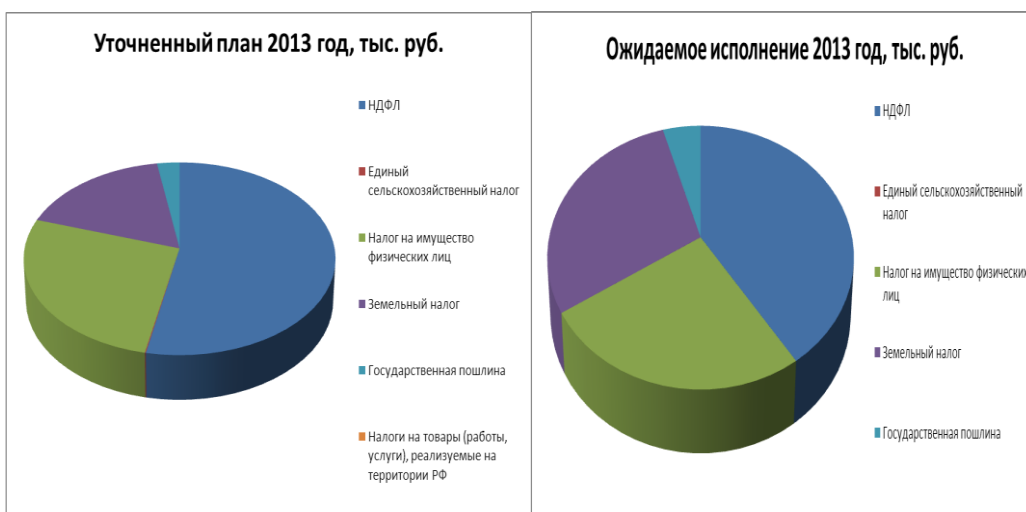
Информация о доходах бюджета поселения в разрезе видов доходов и темпах роста доходов в соответствии с прогнозом на 2014 год по отношению к уточненному плану 2013 года и темпах роста прогноза на плановый период 2015 и 2016 по отношению к предыдущим годам представлена в Таблице 3 и Диаграммах.

Таблица 3

Наименование показателя	Уточненный план 2013 год, тыс. рублей	Ожидаемое исполнение	Прогноз бюджета на 2014 год, тыс. рублей	Темп роста 2014 к уточненному плану 2013 года	Прогноз бюджета на 2015 год, тыс. рублей	Темп роста 2015 к прогнозу у 2014 года	Прогноз бюджета на 2016 год, тыс. рублей	Темп роста 2016 к прогнозу у 2015 года
<b>Налоговые доходы, всего:</b>	<b>1 120,0</b>	<b>1 475,9</b>	<b>2 385,0</b>	<b>112,9%</b>	<b>2 552,0</b>	<b>7%</b>	<b>2 665,0</b>	<b>4,4%</b>
Налог на доходы физических лиц	595,0	601,5	760,0	27,7%	798,0	5%	838,0	5%
Единый сельскохозяйственный налог	1,0		15,0	в 15 раз	1,0	ниже в 15 раз	1,0	-
Налог на имущество физических лиц	300,0	371,7	450,0	50%	455,0	1,1%	460,0	1,1%
Земельный налог	195,0	434,4	310,0	58,9%	312,0	0,6%	317,0	1,6%
Государственная пошлина	29,0	68,3	30,0	3,4%	24,0	-20%	19,0	-20,8%
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории РФ	-	-	820,0	-	962,0	17,3%	1 030,0	7,1%
<b>Неналоговые доходы, всего:</b>	<b>3 730,5</b>	<b>1282,8</b>	<b>1 473,3</b>	<b>-60,5%</b>	<b>1 689,0</b>	<b>14,6%</b>	<b>1 574,0</b>	<b>-6,8%</b>
Доходы от имущества находящегося в	1 270,5	673,0	834,0	-34,3%	689,0	-17,4%	674,0	-2,2%



муниципальной собственности								
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат	460,0	314,8	-	-	-	-	-	-
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	2 000,0	295,0	639,3	-68,0%	1 000,0	56,4%	900,0	-
<b>Всего налоговых и неналоговых поступлений</b>	<b>4 850,5</b>	<b>2758,7</b>	<b>3 858,3</b>	<b>-20,4%</b>	<b>4 241,0</b>	<b>9,9%</b>	<b>4 239,0</b>	<b>-0,1%</b>



На 2014 год поступление налоговых доходов прогнозируется с ростом на 61,5 % по отношению к ожидаемому исполнению 2013 года.

Структура налоговых доходов 2014 года изменилась: появился новый налоговый источник, налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации). Появление данного дохода обусловило значительный рост налоговых доходов в 2014 году

по отношению к ожидаемому исполнению 2013 года. Налог на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации (акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации) в проекте бюджета 2014 года составил 820,0 тыс. рублей.

По неналоговым доходам на 2014 год прогнозируется рост по отношению к ожидаемому исполнению 2013 года на 14,8 %.

Плановые показатели по налогу на доходы физических лиц, по доходам от использования муниципального имущества, по доходам от продажи материальных и нематериальных активов заложены с ростом, существует риск не достижения плановых показателей.

В проекте бюджета поселения на 2014 год (Приложение № 4 к проекту решения о бюджете) общий объем межбюджетных трансфертов установлен в сумме 12 500,8 тыс. рублей. Межбюджетные трансферты представлены:

1) дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности в сумме 6 281,0 тыс. рублей, что соответствует доли – 50,2 % от общего объема безвозмездных поступлений;

2) субсидией бюджету поселения на осуществление дорожной деятельности в отношении дорог общего пользования местного значения в сумме 409,0 тыс. рублей, что соответствует доли – 3,3% от общего объема безвозмездных поступлений;

3) субсидией бюджетам поселений на организацию профессионального образования и дополнительного образования выборных должностных лиц, служащих и муниципальных служащих Новгородской области в сумме 12,2 тыс. рублей, что соответствует доли – 0,1% от общего объема безвозмездных поступлений;

4) субвенцией бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты в сумме 173,6 тыс. рублей, удельный вес - 1,4% в общем объеме межбюджетных трансфертов;

5) субвенцией бюджетам поселений на выполнение государственных полномочий в сумме 5 625,0 тыс. рублей, удельный вес – 45% в общем объеме безвозмездных поступлений.

В разрезе видов межбюджетных трансфертов: 50,2% составляет дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности, 3,4% составляет субсидия и 46,4% составляет субвенция на выполнение государственных полномочий.

Межбюджетные трансферты на 2014 год прогнозируются ниже уровня ожидаемого исполнения 2013 года на 6 516,0 тыс. рублей и продолжают оказывать большое влияние на формирование показателей доходной части бюджета.

Риск невыполнения показателей собственных доходов бюджета поселения на 2014 год, на наш взгляд, существует, что предопределяет ограниченные возможности бюджета в рамках имеющихся полномочий и повышает актуальность вопросов приоритизации расходов и повышения эффективности управления бюджетными средствами.

### Расходы бюджета поселения

Риск невыполнения доходных показателей бюджета поселения на 2014 год существует. Данный риск необходимо учитывать на этапе планирования, рассмотрения и утверждения бюджета и в процессе принятия и исполнения бюджетных обязательств.

Основные направления планирования расходов бюджета поселения определены имеющимися полномочиями по решению вопросов местного значения в соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Проект решения о бюджете устанавливает планируемые объемы исполнения расходных обязательств на 2014 год в сумме 16 359,1 тыс. рублей. Расходы проекта решения о бюджете на 2014 год прогнозируются с снижением на 8 531,9 тыс. рублей по отношению к уточненному плану 2013 года.

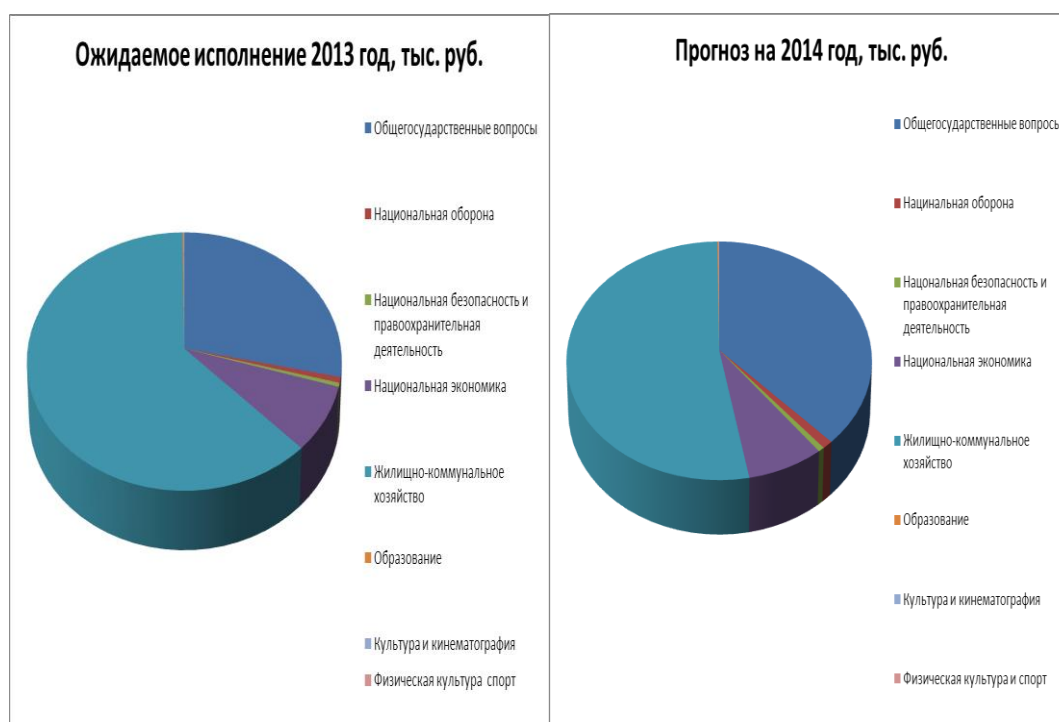
В соответствии с Ведомственной структурой расходов проекта решения о бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 – 2016 годов, главным распорядителем средств бюджета поселения является Администрация Грузинского сельского поселения.

Показатели расходов по разделам функциональной классификации проекта бюджета поселения с плановыми показателями проекта бюджета на 2014 год представлены в Таблице 4 и Диаграммах

Таблица 4

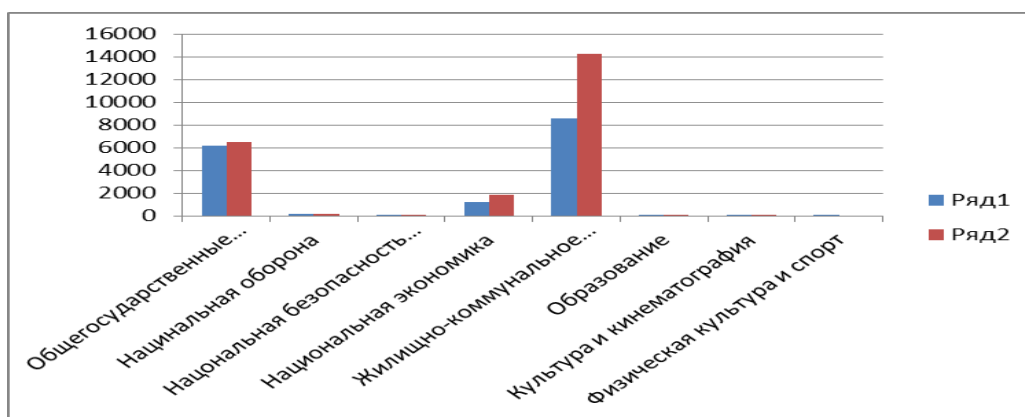
Наименование показателя	Первоначальный бюджет на 2013 год, тыс. рублей	Уточненный план 2013 года (13.11.2013год), тыс. рублей	Ожидаемое исполнение на 2013 год, тыс. рублей	Прогноз 2014 год, тыс. рублей	Доля в общих расходах, %			
					Первоначальный план 2013 год	Уточненный план 2013 год	Ожидаемое исполнение 2013 год	Прогноз 2014 год
0100 Общегосударственные вопросы	6 420,1	6 852,4	6 537,6	6 200,0	29,2	27,5	28,5	37,9
0200 Национальная оборона	159,2	163,5	163,5	173,6	0,7	0,7	0,7	1,06
0300 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	113,0	113,0	113,0	102,5	0,5	0,45	0,5	0,6
0400 Национальная экономика	890,0	2 260,5	1 863,6	1 230,0	4,0	9,1	8,1	7,51
0500 Жилищно-	14 331,3	15 434,7	14 222,5	8 617,2	65,2	62,0	62,0	52,7

коммунальное хозяйство								
0700 Образование	31,9	31,9	31,9	20,8	0,15	0,13	0,1	0,1
0800 Культура и кинематография	30,4	16,0	16,0	10,0	0,15	0,06	0,1	0,1
1100 Физическая культура и спорт	19,0	19,0	-	5,0	0,1	0,06	-	0,03
Итого:	21 994,9	24 891,0	22 948,1	16 359,1	100	100	100	100



Анализ показателей расходов проекта бюджета на 2014 год показал, что структура расходов бюджета 2013 года и проекта бюджета 2014 года не изменилась, наибольший удельный вес в общем объеме расходов бюджета поселения занимают расходы по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Общегосударственные вопросы», «Национальная экономика».

Сравнение плановых показателей проекта бюджета на 2014 год с показателями исполнения бюджета по расходам 2013 года по разделам бюджетной классификации представлено в Диаграмме (Ряд 1 – план, ряд 2 – исполнение):



По всем планируемым разделам бюджетной классификации идет сокращение бюджетных расходов, за исключением раздела «Национальная оборона».

Уменьшение расходов по разделу «Национальная экономика» составило 633,6 тыс. рублей, по разделу «Жилищно-коммунального хозяйство» – 5 605,3 тыс. рублей, по разделу «Общегосударственные вопросы» - 337,6 тыс. рублей.

Принципиальных изменений в структуре расходов по разделам бюджетной классификации не наблюдается, отмечается изменение удельного веса расходов по разделам бюджетной классификации. Рост доли расходов идет по разделам «Общегосударственные вопросы» и «Национальная оборона», «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность». По иным разделам идет уменьшение доли расходов в общем объеме расходов.



Основные бюджетные обязательства запланированы по разделам «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Общегосударственные вопросы». По иным разделам бюджетной классификации расходы запланированы незначительные.

Расходы бюджета поселения в разрезе видов расходов представлены в Таблице 5 и Диаграмме

Таблица 5

Вид расходов	Сумма, тыс. рублей
Расходы на выплату персоналу	5 147,1
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	1 407,8
Межбюджетные трансферты	215,7
Иные бюджетные ассигнования	9 588,5
<b>Всего</b>	<b>16 359,1</b>



Основная группа видов расходов бюджета Грузинского сельского поселения - «Иные бюджетные ассигнования», по которой запланированы расходы 9 588,5 тыс. рублей или 58,6% от общей суммы расходов.

По данной группе расходов в соответствии с Указаниями о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденными Приказом Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» подлежат отражению расходы бюджета поселения, не отнесенные к группам 100 - 700, в том числе на предоставление субсидий юридическим лицам, исполнение судебных актов, на уплату налогов, сборов и иных платежей.

По данной группе расходов проектом бюджета предусмотрены расходы: по уплате налогов, сборов и иных платежей, резервные средства, субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам (на содержание дорог местного значения, осуществление дорожной деятельности в отношении дорог местного значения, на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и подъездов к ним, капитальный ремонт и ремонт дорог местного значения, компенсацию выпадающих доходов организациям, предоставляющим коммунальные услуги, модернизацию уличного освещения, расходы на уличное освещение, мероприятия по благоустройству поселения).

Контрольно-счетная палата обращает внимание, что в соответствии с

положениями статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации субсидии юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам предоставляются **на безвозмездной и безвозвратной основе** в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг. Расходы, запланированные в группе расходов 800 «Иные бюджетные ассигнования», планируемые на капитальный ремонт муниципального имущества, текущего ремонта муниципального имущества, на иные расходы, носящие возмездный характер подлежат отражению по группе видов расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» с детализацией кода подгруппы 243 «Закупка товаров, работ, услуг в целях капитального ремонта государственного (муниципального) имущества» или 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд».

Второе место по объему бюджетных ассигнований у группы расходов «Расходы на выплату персоналу», расходы составляют 5 147,1 тыс. рублей или 31,5 % от общей суммы расходов, которые направлены в целях обеспечения выполнения функций муниципальными органами и казенными учреждениями. По данной группе расходов проходят расходы за счет средств федерального бюджета по оплате труда специалиста, осуществляющего государственные полномочия по первичному воинскому учету на территории Грузинского сельского поселения.

Третье место занимает «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд», бюджетные ассигнования, по которой запланированы в сумме 1 407,8 тыс. рублей или 8,6% от общей суммы расходов.

Доля расходов по группе вида расходов «Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности» отсутствует.

Расходы по группе видов расходов «Межбюджетные трансферты» составляют 215,7 тыс. рублей или 1,3% от общей суммы расходов, которые планируется направить в бюджет Чудовского муниципального района в форме субвенций для осуществления органами местного самоуправления муниципального района расходных обязательств поселения.

### **Размер резервного фонда, законность и обоснованность его формирования**

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации в расходной части бюджетов бюджетной системы Российской Федерации предусматривается создание резервных фондов местных администраций.

Размер резервных фондов местных администраций устанавливается законами (решениями) о соответствующих бюджетах и не может превышать 3 процента утвержденного указанными законами (решениями) общего объема расходов.

Бюджетом Грузинского сельского поселения размер резервного фонда

установлен в размере 10,0 тыс. рублей, что не превышает предельно допустимый предел.

Средства резервных фондов местных администраций направляются на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, в том числе на проведение аварийно – восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций.

Бюджетные ассигнования резервного фонда местной администрации, предусмотренные в составе местного бюджета, используются по решению местной администрации.

Порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда местного бюджета устанавливается местной администрацией.

Такой порядок утвержден постановлением Администрации Грузинского сельского поселения от 18.06.2008 № 15 «Об утверждении Положения о порядке расходования средств резервного фонда Администрации Грузинского сельского поселения».

### **Заключительные положения**

Результаты экспертно-аналитического мероприятия, проведенного по проекту бюджета, позволяют сделать следующие основные выводы:

Проект бюджета сбалансирован без дефицита.

Расходы сформированы с учетом возможностей бюджета, прежде всего исходя из необходимости исполнения полномочий и обеспечения ранее принятых обязательств. Низкие плановые показатели по разделам «Национальная экономика», «Культура», «Физкультура и спорт», по расходам на бюджетные инвестиции свидетельствуют о недостаточности бюджетных средств для решения вопросов местного значения, установленных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Однако в рамках имеющихся бюджетных ограничений в проекте бюджета не предусмотрено бюджетных инструментов, направленных на повышение качества управления средствами бюджета.

Отмечается зависимость бюджета поселения от финансовой помощи из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

По форме и содержанию проект решения не соответствует положениям Бюджетного кодекса Российской Федерации и **может быть принят только после устранения выявленных нарушений.**

В рамках ограниченных возможностей бюджета поселения Контрольно-счетная палата рекомендует при исполнении бюджета уделять особое внимание приоритизации расходов бюджета и их оптимизации.

**Председатель  
Контрольно-счетной палаты**

**О.В. Козлова**



