

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 12**  
**на годовой отчет об исполнении бюджета**  
**Трегубовского сельского поселения**  
**за 2016 год**

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения за 2016 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - Бюджетный кодекс). Заключение подготовлено на основании решения Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района» в соответствии с Соглашением о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 27 октября 2016 года № 1.

Заключение подготовлено с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности Администрации Трегубовского сельского поселения за 2016 год. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности местной администрации включала выверку показателей формы годовой бюджетной отчетности 0503120 «Баланс исполнения бюджета» (далее – Баланс) с показателями иных форм годовой бюджетной отчетности и анализ показателей платежеспособности и финансовой устойчивости.

При подготовке Заключения использованы данные статистической отчетности, иные материалы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района.

**Общие положения**

Проект решения Совета депутатов Трегубовского сельского поселения «Об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения за 2016 год» направлен в Контрольно – счетную палату своевременно.

Показатели проекта решения «Об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения за 2016 год» соответствуют данным годовой бюджетной отчетности Администрации Трегубовского сельского поселения за 2016 год.

Показатели бюджета Трегубовского сельского поселения представлены в Таблице 1.

Таблица 1

Наименование	Решение о бюджете		Отчет об исполнении ф. 0503117, тыс. руб.	Процент исполнения к	
	Первоначальный план, тыс. руб.	Уточненный план, тыс. руб.		первоначальном у плану	уточненном у плану
Доходы	7 597,0	8 373,0	8 119,8	106,9	97,0
Расходы	7 597,0	9 797,3	8 793,8	115,8	89,8
Дефицит	х	1 424,3	673,9	х	х
Профицит	х	х	х	х	х

Решением Совета депутатов Трегубовского сельского поселения от 28.12.2015 № 19 «О бюджете Трегубовского сельского поселения на 2016 год» бюджет Трегубовского сельского поселения (далее – бюджет поселения) утвержден с дефицитом в сумме 1 424,3 тыс. рублей. В качестве источника

финансирования дефицита бюджета поселения предусмотрено изменение остатков средств на счете бюджета.

Бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме 673,9 тыс. рублей (ф. 0503117). С учетом имеющегося остатка средств на едином счете бюджета в сумме 2 061 512,56 рублей на 01.01.2016, свободный остаток средств на едином счете бюджета составил 1 387 514,68 рублей по состоянию на 01.01.2017. Показатель соответствует данным ф. 0531819 Ведомость по движению свободного остатка средств бюджета, представленной по запросу Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района органом федерального казначейства.

Администрация Трегубовского сельского поселения (далее – местная администрация) являлась единственным участником бюджетного процесса, исполняющим бюджетные полномочия получателя бюджетных средств, финансового органа, главного администратора доходов бюджета, главного распорядителя бюджетных средств.

Структура местной администрации характеризуется простыми взаимоотношениями структурных элементов системы и небольшими ресурсными возможностями, в то время как требования к муниципальному управлению, к организации и осуществлению бюджетного и бухгалтерского учета, требуют значительных ресурсных затрат. Финансово-экономический блок местной администрации обеспечивают два специалиста (главный специалист и служащий первой категории). Должностные инструкции специалистов финансового блока не соответствуют реалиям осуществляемой ими работы. Их необходимо актуализировать (**Предложение**).

Анализ нормативных правовых актов, регулирующих бюджетный процесс, установил:

Бюджетный процесс в Трегубовском сельском поселении осуществлялся в соответствии Положением о бюджетном процессе в Трегубовском сельском поселении, утвержденным решением Совета депутатов Трегубовского сельского поселения от 20.12.2013 № 176 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Трегубовском сельском поселении» (далее – Положение о бюджетном процессе). Действующее Положение о бюджетном процессе не учитывает концентрацию всех бюджетных полномочий на местной администрации, в связи с чем последнее нуждается в актуализации (**Предложение**). Действующее Положение о бюджетном процессе не предусматривает разработку проекта бюджета сроком на один год ( п. 4 статьи 169 БКРФ) (**Предложение**).

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи, утвержденный постановлением Администрации Трегубовского сельского поселения от 27.03.2009 № 4 «Об утверждении Порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи» (далее – Порядок) разработан без учета бюджетных полномочий местной администрации и особенностей бюджетного процесса Трегубовского сельского поселения. Ввиду отсутствия подведомственных администраторов бюджетных средств выполнение

бюджетных полномочий главного администратора Администрацией Трегубовского сельского поселения носило формальный характер и вело либо к дублированию бюджетной документации (сводная бюджетная роспись и бюджетная роспись – идентичны), либо к ее отсутствию. Порядок необходимо актуализировать. (Предложение). (Классификатор нарушений 1.2.42, 1.2.43 (2)).

Учетная политика организации утверждена постановлением Администрации Трегубовского сельского поселения от 11.10.2016 года № 205 «Об учетной политике Администрации Трегубовского сельского поселения» (далее – Учетная политика). Учетная политика устанавливает автоматизированную форму ведения учета. Бюджетный учет организован и осуществляется с применением программных продуктов в программном комплексе для автоматизации процесса проектирования, исполнения и анализа бюджета «Парус-Бюджет 8», свод отчетности «Парус-Свод», модуль «Зарплата» программы «ПАРУС-бюджет7». Выбор программного обеспечения «Парус» Трегубовским сельским поселением осуществлен с учетом рекомендаций регионального уровня в целях совместимости программных продуктов при составлении консолидированной бюджетной отчетности.

### **Исполнение доходов бюджета Трегубовского сельского поселения**

Показатели доходной части бюджета Трегубовского сельского поселения представлены в Таблице 1 Приложения к Заключению.

Плановые показатели по доходам бюджета поселения в сумме 7 597,0 тыс. рублей представлены налоговыми доходами в сумме 3 043,6 тыс. рублей, неналоговыми доходами в сумме 640,0 тыс. рублей и безвозмездными поступлениями в сумме 3 913,4 тыс. рублей. Уточненные плановые показатели по доходам бюджета поселения увеличены на 776,0 тыс. рублей и составили 8 373,0 тыс. рублей.

Увеличение плановых показателей преимущественно прошло по штрафам, санкциям, возмещению ущерба, земельному налогу.

Доходы исполнены на сумму 8 119,7 тыс. рублей, что соответствует 96,7 процентов к уровню 2015 года. Структура исполненных доходов бюджета поселения представлена следующей диаграммой



Основную долю в доходах бюджета сельского поселения продолжают занимать безвозмездные поступления, однако их доля сократилась в сравнении с показателем 2015 года.

Исполнение плановых показателей по собственным доходам составило 4 111,9 тыс. рублей, в том числе по налоговым доходам – 3 698,7 тыс. рублей, по неналоговым доходам – 413,2 тыс. рублей. Исполнение собственных доходов в 2016 году составило 102,63 процентов к уровню 2015 года.

Основными источниками налоговых доходов в 2016 году являлись: земельный налог (29,5 процентов), акцизы (10,0 процентов), налог на имущество физических лиц (2,7 процента) и налог на доходы физических лиц (3,1 процента). Наблюдается рост исполнения налоговых доходов к уровню прошлого года по налогу на доходы физических лиц (183,6 процентов), по акцизам (116,5 процентов), по единому сельскохозяйственному налогу (в 10,3 раза), по земельному налогу (110,7 процентов) и по государственной пошлине (154,4 процента). Налог на имущество физических лиц в 2016 году показал отрицательную динамику (74,1 процента). Причины отрицательной динамики не установлены.

Показатели исполнения неналоговых поступлений 2016 года составляют 58,6 процентов к уровню 2015 года.

В соответствии с решением о бюджете на 2016 год ожидалось поступление в бюджет средств от неналоговых доходов в сумме 881,7 тыс. рублей, в том числе 500,0 тыс. рублей от реализации имущества, находящегося в собственности поселения, 220,0 тыс. рублей – доходы от использования имущества Трегубовского сельского поселения.

Прогнозный план приватизации, утвержденный решением Совета депутатов Трегубовского сельского поселения от 28.12.2015 № 20 «Об утверждении прогнозного плана приватизации на 2016 год» не исполнен.

Администрацией поселения заключено 8 договоров аренды помещений, исполнение доходов от использования имущества составило 204,8 процента к уровню прошлого года.

### **Состояние и учет активов по результатам внешней проверки**

Активы баланса бюджета в соответствии с ф. 0503120 представлены нефинансовыми активами на сумму 10 132,7 тыс. рублей, финансовыми активами на сумму 1 446,5 тыс. рублей.

Бюджетный учет активов местной администрацией постепенно приводится в соответствие требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

Данные по организации учета активов представлены в Таблице 2.

Таблица 2

Объект учета	Учетная политика	Вид учета	Регистр аналитического учета	Недостатки
Нефинансовые активы	Прописан, требует совершенствования	Программный продукт «Парус»	Оборотные ведомости, инвентарные карточки	Неполный охват объектов учета (кладбища, памятные знаки),

				неправильное отнесение на счета
Финансовые активы (доходы)	Прописан, требует совершенствования (отсутствует порядок отражения в учете)	Программный продукт «Парус»	Карточка счета 20500	Неполный охват объектов учета (найм), отсутствие аналитики

По результатам внешней проверки 2017 года Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района установлено:

Учетной политикой установлен порядок принятия к учету нефинансовых активов, который требует доработки, совершенствования (Предложение). (Классификатор нарушений п.2.1 (1))

Инвентаризация нефинансовых активов перед составлением годовой бюджетной отчетности проведена на основании распоряжения Администрации Трегубовского сельского поселения от 17.10.2016 № 29-СГ. Нарушения проведения инвентаризации, выявленные по результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2015 год, в большей части устранены.

Анализ процесса проведения инвентаризации и ее результатов в 2016 году выявил:

В нарушении пункта 2.9 Приказа Минфина России от 13 июня 1995 г № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» (далее – Методические указания) на каждой странице описи не указано прописью число порядковых номеров материальных ценностей и общий итог количества в натуральных показателях, записанных на данной странице, вне зависимости от того, в каких единицах измерения (штуках, килограммах, метрах и т.д.) эти ценности показаны.

Инвентаризационная опись (сличительная ведомость) № 1 по объектам нефинансовых активов от 20 октября 2016 года содержит краткие сведения о выявленных в процессе проведения инвентаризации отклонениях муниципального имущества (об излишках) без указания причин их образования. В соответствии с пунктом 3.3. Методических указаний при выявлении объектов, не принятых на учет инвентаризационная комиссия должна была включить в опись технические показатели по данным объектам. Например, по зданию – указать его назначение, основные материалы, из которых оно построено, объем (по наружному и внутреннему обмеру), число этажей и прочее.

Оценка выявленных инвентаризацией неучтенных объектов не произведена с учетом рыночных цен, а износ не определен по действительному техническому состоянию объектов с оформлением сведений об оценке и износе соответствующими актами. (Классификатор нарушений, п. 2.5 (1)).

В нарушении пункта 3.4 Методических указаний машины, оборудование и транспортные средства занесены в описи индивидуально без указания заводских инвентарных номеров по техническим паспортам организаций – изготовителей, года выпуска, назначения, мощности и т.д. (Классификатор нарушений, п.2.4 (4)).

На основные средства, не пригодные к эксплуатации и не подлежащие восстановлению, инвентаризационной комиссией составлена отдельная опись с указанием причин, приведших эти объекты к непригодности (порча, полный износ и т.д.), в соответствии с требованиями пункта 3.6. Методических указаний.

Местной администрацией приняты к учету на забалансовом счете двадцать семь объектов - переулков и улиц, которые в соответствии с бюджетным законодательством должны быть приняты к учету на 108 счете «Имущество, составляющее муниципальную казну поселения» (Классификатор нарушений п.2.9 (27)).

Отсутствие нефинансовых активов, необходимых для решения вопроса местного значения «организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения». В соответствии с пунктом 22 и частью 3 статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – федеральный закон № 131-ФЗ), статьей 1 закона Новгородской области от 23.10.2014 № 637-ОЗ «О закреплении за сельскими поселениями Новгородской области вопросов местного значения» организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения отнесены к полномочиям Администрации Трегубовского сельского поселения. По информации, представленной заместителем Главы Администрации Трегубовского сельского поселения, на территории Трегубовского сельского поселения находится восемь действующих кладбищ (д. Мостки, д. Спасская Полисть, д. Вяжищи, д. Высокое, д. Красный поселок, д. Вергежа, д. Коломно, д. Селищи). Данные кладбища отсутствуют в реестре муниципальной собственности (Классификатор нарушений, п. 2.4 (8), п.3.24 (8)), правоустанавливающие и земле отводящие документы на земельные участки под данными кладбищами не оформлены. (Классификатор нарушений, п.3.43 (8)). Соответственно кладбища не приняты к учету местной администрацией. (Классификатор нарушений п. 2.9 (8)). Нарушения носят системный характер. (Представление).

Решение вопроса местного значения «организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения» предполагает нормативное правовое регулирование правоотношений в сфере похоронного дела муниципальными нормативными правовыми актами. Муниципальное нормативное правовое регулирование, предусмотренное в соответствии с частью 1 статьи 17, частью 4 статьи 18, пунктом 2 статьи 20 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», отсутствует. (Предложение).

Отсутствие нефинансовых активов (Классификатор нарушений, п. 2.4 (11)), содержание которых осуществляется за счет средств бюджета Трегубовского сельского поселения. По информации, представленной заместителем Главы Администрации Трегубовского сельского поселения, на территории Трегубовского сельского поселения находятся 14 воинских захоронений и памятных знаков, содержание которых осуществляется за счет средств местного бюджета.

Информация о данных объектах представлена в Таблице 3 по сведениям комитета культуры и спорта Администрации Чудовского муниципального района. 10 объектов состоят на государственном учете в качестве объектов культурного наследия. Это братские могилы, кладбища советских воинов.

Таблица 3

№ п/п	Наименование объекта	Местоположение	Сведения о регистрации права	Является ли объектом культурного наследия
1	2	3	4	5
1.	Кладбище советских воинов 1941-1944 гг.	д. Арефино	Правоустанавливающие документы отсутствуют	Да Реестр КН УК № 1
2.	Братская могила советских воинов 1941-1944	д. Вергежа	Правоустанавливающие документы отсутствуют	Да Реестр КН УК № 3
3.	Кладбище советских воинов 1941-1944 гг.	д. Вяжищи	Правоустанавливающие документы отсутствуют	Да Реестр КН УК № 4
4.	Братская могила советских воинов 1941-1944 гг.	д. Кипрово	Правоустанавливающие документы отсутствуют	Да Реестр КН УК № 10
5.	Братская могила советских воинов 1941-1944 гг.	д. Кипрово	Правоустанавливающие документы отсутствуют	Да Реестр КН УК № 30
6.	Кладбище советских	д. Маслено	Правоустанавливающие документы отсутствуют	Да Реестр КН УК № 17
7.	Братская могила советских воинов 1941-1944 гг.	д. Вергежа	Правоустанавливающие документы отсутствуют	Да Реестр КН УК № 21
8.	Кладбище советских воинов «Любино поле» 1941-1944 гг.	д. Мостки	Правоустанавливающие документы отсутствуют	Да Реестр КН УК № 15
9.	Братская могила советских воинов	д. Глушица	Правоустанавливающие документы отсутствуют	нет
10.	Могила В. Подорина	д. Высокое	Правоустанавливающие документы отсутствуют	Да
11.	Кладбище советских воинов 1941-1944 гг.	д. Селищи	Правоустанавливающие документы отсутствуют	Да Реестр КН УК № 24
12.	Братская могила	д. Спасская Полисть	Правоустанавливающие документы отсутствуют	нет
13.	Памятный знак В. Барсукову	д. Спасская Полисть	Правоустанавливающие документы отсутствуют	нет
14.	Памятный знак «Рубеж обороны»	д. Трегубово	Правоустанавливающие документы отсутствуют	нет

Полномочия по решению вопроса местного значения «сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения» с 01.01.2006 по 01.01.2015 в соответствии с Федеральным законом от 6 октября



2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» осуществлялись администрацией Трегубовского сельского поселения. До 01.01.2006 и после 01.01.2015 данные полномочия в соответствии с федеральным законодательством осуществлялись органами местного самоуправления Чудовского муниципального района. Имущество, оформленное в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, необходимое для решения вопроса местного значения «сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения», отсутствовало и отсутствует в учете у потенциально возможных субъектов учета:

Данные объекты отсутствуют в реестре муниципальной собственности Трегубовского сельского поселения, Чудовского муниципального района. Паспорта на объекты культурного наследия, правоустанавливающие и земле отводящие документы на земельные участки под данными объектами муниципальными образованиями не оформлены. Вышеперечисленные объекты не приняты к бюджетному (бухгалтерскому) учету местной администрацией. Нарушения носят системный характер. Решение вопроса о принятии к учету данных объектов требует межведомственного взаимодействия (Представление Письмо).

Наличие муниципального имущества (газопроводы и прочее), целевое назначение которого не соответствует требованиям статьи 14 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В соответствии с пунктом 5 статьи 50 федерального закона в случае возникновения у муниципального образования права собственности на имущество, не соответствующее требованиям части 1 настоящей статьи, указанное имущество подлежит репрофилированию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению (разграничению в соответствии с имеющимися полномочиями). (Классификатор нарушений п.3.39 (2)). (Представление).

Реестр муниципального имущества ведется в установленном порядке.

Основным недостатком учета муниципального имущества по-прежнему остается неполный охват объектов учета. Данный недостаток обусловлен в том числе высоким уровнем финансовых затрат, которые необходимо осуществить местной администрации в целях принятия объектов к учету в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации. Вопросы разграничения муниципального имущества между органами местного самоуправления и органами государственной власти также затруднены большими ресурсными затратами оформления документации в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации.



Денежная оценка нефинансовых активов администрации Трегубовского сельского поселения на конец отчетного периода составила 11 579,2 тыс. рублей. Денежная оценка нефинансовых активов незначительно изменилась.

Анализ структуры и состояния нефинансовых активов администрации Трегубовского сельского поселения установил:

Муниципальное имущество имеет высокий процент износа. Потребительские и физические свойства объектов муниципальной собственности во времени снижаются. Состав муниципального имущества и его состояние определяют низкую ликвидность муниципального имущества и низкий доходный потенциал неналоговой группы доходов.

Финансовые активы Трегубовского сельского поселения представлены налоговыми и неналоговыми доходами бюджета Трегубовского сельского поселения.

Местная администрация вела учет финансовых активов и осуществляла управление ими посредством выполнения полномочий главного администратора (администратора) доходов бюджета.

Администрирование налоговых доходов, являющихся доходами местного бюджета (далее – местные налоги), исполняла Федеральная налоговая служба. Полномочия по управлению данным доходным источником местной администрации существенно ограничены. Администрация Трегубовского сельского поселения не имеет инструментов влияния на исполнение налоговой группы доходов.

Бюджетные полномочия местной администрации, установленные статьей 160.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, исполнялись в отношении неналоговой группы доходов бюджета Трегубовского сельского поселения.

Учетной политикой не установлен порядок отражения в учете администратора доходов операций с администрируемыми доходами, в том числе по безвозмездным поступлениям. (Классификатор нарушений п.2.1 (1)).  
Предложение.

Отражение в учете администратора доходов поступлений по доходам от аренды муниципального имущества осуществлялось в соответствии с пунктом 197 Инструкции 157н.

Аналитический учет расчетов по платежам в доход бюджета осуществлялся с нарушением пункта 200 Инструкции 157н (найм) (Классификатор нарушений, 1.2.98 (1, 74,3 тыс. рублей)).

По состоянию на 01 января 2017 года имеется дебиторская задолженность по арендной плате в сумме 52,9 тыс. рублей. Основными должниками являются ООО «Альянс» (задолженность 8 903,74 рублей) и Чудовское районное потребительское общество (задолженность 43 353,86 рублей). Работа по взысканию задолженности в судебном порядке не проводилась (Чудовское районное потребительское общество). (Классификатор нарушений 1.2.98 (2, 43 353,8 рублей)).

Причины неисполнения доходов от реализации муниципального имущества в Пояснительной записке ф. 0503160 не указаны.

Аналитическая информация по объектам учета (по доходам) программным обеспечением не формируется, автоматизация данных в этой части отсутствует, пользователи не обеспечиваются требуемой информацией. Специалист местной администрации ведет дополнительные регистры аналитического учета (не установленные учетной политикой) в разрезе плательщиков вручную, что увеличивает трудозатраты. Недостатки программного обеспечения снижают информативность форм бюджетной отчетности и (или) ведут к ее отсутствию. Программное обеспечение не соответствует требованиям инструктивных документов пользователя и не решает стоящих перед пользователем задач.

Недостатки учета муниципального имущества, недостатки выполнения полномочий администратора доходов бюджета, несоответствие программного обеспечения потребностям Администрации Трегубовского сельского поселения, влияют на качество управления активами Трегубовского сельского поселения. Данные недостатки влекут финансовые, налоговые и управленческие риски.

### **Расходы бюджета**

Расходы бюджета поселения исполнены на сумму 8 793,8 тыс. рублей или 117,2 процента к уровню 2015 года. Основные расходы бюджета поселения произведены по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» (содержание местной администрации) и разделу 05 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (уличное освещение, дорожная деятельность). Показатели расходов бюджета по разделам бюджетной классификации и по группам видов расходов представлены в Таблице 2 и 3 Приложения к Заключению.

В соответствии с ф. 0503166 Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ расходы бюджета Трегубовского сельского поселения на мероприятия муниципальной программы составили 8 384,4 тыс. рублей или 95,3 процента к плановым назначениям. Реализация мероприятий муниципальной программы «Создание комфортных условий проживания для населения Трегубовского сельского поселения на 2015-2017 годы», утвержденной постановлением Администрации Трегубовского сельского поселения от 05.11.2014 № 111 «Об утверждении муниципальной программы «Создание комфортных условий проживания для населения Трегубовского сельского поселения» осуществлялась местной администрацией.

В рамках муниципальной программы реализованы мероприятия:

- 1) финансовое обеспечение функции Главы Трегубовского сельского поселения в сумме 516,8 тыс. рублей;
- 2) финансовое обеспечение функций аппарата Администрации Трегубовского сельского поселения в сумме 2 956, тыс. рублей;
- 3) финансовое обеспечение мероприятий по опубликованию нормативных правовых актов и прочих материалов органов местного самоуправления в периодических изданиях в сумме 1, 36 тыс. рублей;

4) проведение мероприятий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов поселения в сумме 26, 5 тыс. рублей;

5) финансовое обеспечение мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении в сумме 5,0 тыс. рублей;

6) финансовое обеспечение мероприятий по увековечиванию памяти погибших при защите Отечества в годы Великой Отечественной войны в сумме 11,8 тыс. рублей;

7) финансовое обеспечение культурно-массовых, культурно-зрелищных и выставочных мероприятий в сумме 22,4 тыс. рублей;

8) финансовое обеспечение физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения в сумме 9,0 тыс. рублей;

9) финансовое обеспечение мероприятий по межеванию земельных участков государственная собственность на которые не разграничена в сумме 118,9 тыс. рублей;

10) финансовое обеспечение мероприятий по независимой оценке рыночной стоимости земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена в сумме 17,0 тыс. рублей;

11) финансовое обеспечение мероприятий по реализации полномочия по владению, пользованию и распоряжению имуществом, находящимся в муниципальной собственности поселения 295,8 тыс. рублей;

12) финансовое обеспечение мероприятий по содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 210,7 тыс. рублей;

13) финансовое обеспечение мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в сумме 850,9 тыс. рублей;

14) софинансирование расходов по реализации правовых актов Правительства Новгородской области по вопросам формирования муниципальных дорожных фондов в сумме 36,2 тыс. рублей;

15) расходы на формирование муниципального дорожного фонда поселения за счет средств дорожного фонда Новгородской области в сумме 686,0 тыс. рублей;

16) финансовое обеспечение мероприятий по организации уличного освещения в сумме 1 797,6 тыс. рублей;

17) финансовое обеспечение мероприятий по организации сбора и вывоза ТБО с территории поселения в сумме 321,8 тыс. рублей;

18) проведение мероприятий по благоустройству территории, обустройству и содержанию мест массового отдыха в поселении 452,4 тыс. рублей;

20) финансовое обеспечение расходных обязательств поселения по софинансированию мероприятий, направленных на поддержку проектов местных инициатив граждан, включенных в муниципальные программы развития территории, за счет средств областной субсидии в сумме 4,0 тыс. рублей;

21) финансовое обеспечение мероприятий по реализации проектов местных инициатив граждан в решении вопросов местного значения за счет средств областного бюджета в сумме 28,9 тыс. рублей;

22) финансовое обеспечение мероприятий по организации профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц, служащих и муниципальных служащих в сумме 3,3 тыс. рублей;

23) частичная компенсация дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы за счет межбюджетных трансфертов из областного бюджета в сумме 6,6 тыс. рублей;

24) финансовое обеспечение мероприятий по организации профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц, служащих и муниципальных служащих за счет средств областного бюджета в сумме 4,7 тыс. рублей.

В соответствии с пунктом 3 статьи 219 Бюджетного кодекса Российской Федерации получатель бюджетных средств, которым является местная администрация, принимает бюджетные обязательства в пределах доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

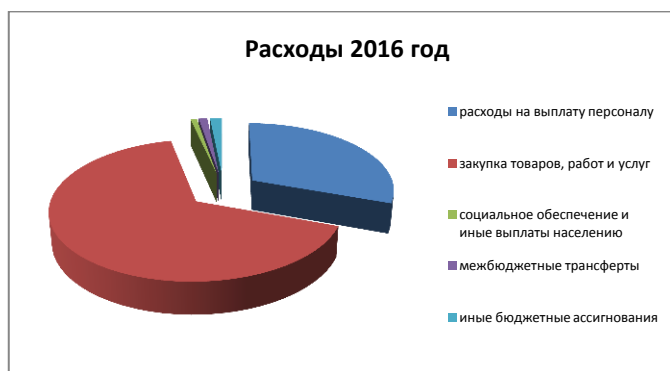
Расходы на дорожную деятельность и уличное освещение в населенных пунктах сельского поселения составляют весомую долю в расходах бюджета Трегубовского сельского поселения - 3 545,0 тыс. рублей. Для сравнения расходы на благоустройство территории составили 452,4 тыс. рублей.

По информации, предоставленной заместителем Главы Администрации Трегубовского сельского поселения, в 2016 году в отношении местной администрации проведены проверки Управления Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Новгородской области и Департамента природных ресурсов и экологии Новгородской области. Местной администрации предписано осуществить ряд мероприятий: установить контейнерные площадки, обработать участки территории Трегубовского сельского поселения по ряду направлений, очистить пожарные водоемы, исследовать воду и многие другие. Данные мероприятия не нашли или нашли слабое отражение в муниципальной программе по причине скромных параметров бюджета. Лимиты для принятия бюджетных обязательств существенно ограничивают хозяйственную деятельность местной администрации.

Целевой характер мероприятий муниципальной программы сводится к поддержанию имеющейся инфраструктуры. Анализ исполненных мероприятий муниципальной программы установил их соответствие имеющимся полномочиям в соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Выполнение мероприятий муниципальной программы не влечет повышения уровня и качества жизни населения Трегубовского сельского поселения.

Основными резервными источниками увеличения доли социально значимых расходных обязательств и (или) установления новых видов расходных обязательств Трегубовского сельского поселения являются проведение внутреннего аудита, позволяющего с использованием действующего законодательства перераспределять бюджетные средства (письмо от 12.10.2016 Правового консалтинга ГАРАНТ) и (или) использовать новые ресурсные технологии (энергосбережение), и (или) использование средств вышестоящих бюджетов на условиях софинансирования. Использование данных резервных источников в территориальных и организационных условиях осуществления местного самоуправления (многочисленность населенных пунктов, малочисленность населения населенных пунктов) сельских поселений незначительно повлияют на изменение качественных характеристик жизни людей.

Распределение расходов по группам видов расходов бюджетной классификации представлено диаграммой.



Расходы на выплаты персоналу (группа вида расходов 100) составили 2 682,7 тыс. рублей (65,0 процентов собственных доходов).

Расходы, направленные на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (группа вида расходов 200) составили 5 801,6 тыс. рублей.

Социальное обеспечение и иные выплаты населению (группа вида расходов 300) составили 72,6 тыс. рублей.

Межбюджетные трансферты (группа вида расходов 500) – 99,3 тыс. рублей.

Иные бюджетные ассигнования (группа вида расходов 800) составили 137,6 тыс. рублей.

Самый большой объем финансовых ресурсов направлен на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд. В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации закупка товаров, работ и услуг для муниципальных нужд осуществляется с соблюдением требований федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Информация о процедурах закупки товаров, работ и услуг для муниципальных нужд в 2016 году представлена в Таблице 4.

Таблица 4

Наименование	Единственный поставщик	Запрос котировок	Конкурс	Аукцион
1	2	3	4	5
Количество закупок	38	-	-	2
Сумма закупок, тыс. рублей	4 249,0	-	-	1 552,4
Характер закупок	Ресурснабжающие организации Выполнение установленных полномочий	-	-	Текущий ремонт дорог местного значения
Полученная экономия	х	-	-	х

За указанный период закупки осуществлены с использованием конкурентных способов определения поставщика (2 ед.) и у единственного поставщика (38 ед.). По результатам проведенных электронных аукционов заключены муниципальные контракты от 09 августа 2016 года № 0150300004416000001 на выполнение работ по текущему ремонту дорог местного значения по Трегубовскому сельскому поселению Чудовского района Новгородской области на сумму 480 240 рублей 66 копеек и от 09 августа 2016 года № 0150300004416000002 на сумму 1 072 168 00 рублей. Экономия бюджетных средств от использования конкурентных способов определения поставщика отсутствует. Ресурсные затраты (человеческий капитал) сельского поселения очень большие, нормативное правовое регулирование – очень сложное. В экономических, территориальных и организационных условиях осуществления местного самоуправления в сельских поселениях реализация данного инструмента влечет снижение управляемости и как следствие результативности закупок. Реализация контрактной системы, установленной Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», не решает задачи повышения эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ и услуг.

#### **Состояние и учет пассивов по результатам внешней проверки**

Пассив баланса Трегубовского сельского поселения представлен неисполненными бюджетными (денежными) обязательствами (кредиторской задолженностью) в сумме 144 083 рубля 01 копейка. Показатель кредиторской задолженности незначительно увеличился по сравнению с аналогичным показателем 2015 года, не критичный.

Местной администрацией учет бюджетных обязательств постепенно приводится в соответствие требованиям законодательства Российской Федерации.

Данные по организации учета лимитов и бюджетных обязательств представлены в Таблице 5.

Таблица 5

Объект учета	Учетная политика	Вид учета	Регистр аналитического учета	Недостатки
Лимиты	Прописан, требует совершенствования	Программный продукт «Парус»	Карточка счета 501	Отсутствует программный учет
Бюджетные обязательства	Прописан, требует совершенствования	Программный продукт «Парус»	Журнал регистрации обязательств ф. 0504064	Отсутствует программный учет, журнал регистрации обязательств не ведется (п. 320 Инструкции 157н)

Учетной политикой установлен порядок принятия к учету лимитов и бюджетных обязательств, который требует доработки, совершенствования (Предложение). Учет лимитов и бюджетных обязательств в 2015 и 2016 годах в программе Парус 8 не осуществлялся по причине недостатков программного продукта (информация финансового органа сельского поселения). Учет бюджетных обязательств в соответствии с требованиями Инструкции на бумажных носителях не велся. Учет лимитов и бюджетных обязательств не приведен в соответствие требованиям законодательства Российской Федерации. По данной причине итоговые показатели годовой бюджетной отчетности местной администрации имеют высокие риски достоверности.

По результатам внешней проверки 2017 года Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района установлено:

В ходе проведения внешней проверки выявлены факты нарушения расчетов с исполнителями (Классификатор нарушений п.2.8 (7 нарушений на сумму 48 636 рублей 80 копеек)). Представление.

В ходе проведения внешней проверки выявлены расходы бюджета Трегубовского сельского поселения на содержание муниципального имущества, не соответствующего требованиям статьи 50 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», которые составили 417 173,09 рубля. Расходы на содержание газопровода составили 124 114 рублей 80 копеек, на содержание здания в д. Селищи - 293 058 рублей 29 копеек. Бюджетные ассигнования в сумме 417 173 рубля 09 копеек, более 10 процентов собственных доходов, направлены не на решение проблем населения и не на повышения качества жизни населения.

Расходы местного бюджета на обслуживание программного обеспечения, не удовлетворяющего инструктивным документам пользователя, в 2016 году составили 15,0 тыс. рублей.

Функциональность программного обеспечения (способность к адаптации к условиям пользователя) слабая. Объем бюджетных прав Администрации Трегубовского сельского поселения – малый. Оснащенность Трегубовского сельского поселения современными информационными технологиями,



вычислительной техникой и средствами телекоммуникаций недостаточная. В штатном расписании Администрации Трегубовского сельского поселения не предусмотрена единица специалиста в области информационных технологий («Oracle» специалист). Данный программный продукт используют в своей работе два специалиста (бухгалтер, финансист). Пользователь зависим от разработчика, настройка программного обеспечения осуществляется IT специалистом разработчика. Программный продукт дает сбои при вычислительных операциях, что требует перепроверки произведенных программой расчетов. Автоматизация аналитических регистров в некоторых случаях отсутствует. Консолидация отчетности в автоматическом режиме осуществляется частично, присутствуют элементы ручного режима консолидации. Ручной режим консолидации более трудоемкий, сопряжен с арифметическими и методологическими ошибками.

Восьмая версия «Парус» является подходящей для крупных предприятий и требует постоянного присутствия «Oracle» специалиста. (Инструкция пользователя, советы специалистов). Программное обеспечение «Парус» слабо удовлетворяет потребностям системы управления сельским поселением, автоматизация бюджетирования слабая. Автоматизированный способ ведения бюджетного (бухгалтерского) учета с использованием программного обеспечения «Парус», установленный Учетной политикой местной администрации, не решает поставленных задач полноценной автоматизации бухгалтерского и бюджетного учета. Программное обеспечение «Парус» не обеспечивает рост эффективности процесса принятия управленческих решений. Специалисты финансово-экономического блока Администрации Трегубовского сельского поселения обеспечивают выполнение функций по ведению бухгалтерского учета и подготовке отчетности муниципалитета с функциями финансового органа в данном программном продукте. Бюджетный и бухгалтерский учеты в данном программном продукте имеют существенные недостатки, устранение которых выходит за пределы компетенции местной администрации. (Предложение Письмо).

Анализ системы управления и условий ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и имеющихся предложений программных продуктов в качестве имеющих преимущества выделил программный продукт 1С как программу, использующуюся разными масштабами организаций, с возможностью настроить функции по требованию пользователя программного продукта. Однако в данном программном продукте не представлен модуль «Полномочия финансового органа».

Система внутреннего финансового контроля представлена текущим контролем в силу организационных особенностей осуществления местного самоуправления в сельских поселениях.

Баланс исполнения бюджета за 2016 год представлен в Таблице 4 Приложения к Заключению.

Баланс имеет простую структуру. Недостатки организации учета, в том числе недостатки программного обеспечения, несут риски достоверности статей Баланса.

Бюджет исполнен с дефицитом. Бюджет исполнен сбалансированно. Сбалансированность бюджета обеспечена слабой хозяйственной деятельностью муниципалитета. Доля расходов бюджета сельского поселения, направленных на создание комфортных условий проживания населения Трегубовского сельского поселения – малая.

Состояние муниципальных активов удовлетворительное. Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности отсутствуют.

Инструменты законодательства Российской Федерации, направленные на повышение эффективности бюджетных расходов, не развиты по причине неадекватности организационным, территориальным и экономическим условиям осуществления местного самоуправления в сельских поселениях.

Социально – экономическое развитие Трегубовского сельского поселения за 2016 год представлено двумя показателями: численностью населения (социальный показатель) и собственными доходами (экономический показатель), которые представлены в Таблице 2.

Таблица 2

Показатель	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Численность населения, чел.	1 341	1 377	1 410	1 369	
Собственные доходы (без дотации), тыс. руб.	1 877,3	2 735,19	5 079,5	4 006,4	4 111,9

Иные статистические показатели социально – экономического развития территории поселения отсутствуют, что негативно влияет на управление территорией Трегубовского сельского поселения.

### **Заключение**

Проект решения Совета депутатов Трегубовского сельского поселения «Об исполнении бюджета Трегубовского сельского поселения за 2016 год» отражает исполнение доходов и расходов за период с 1 января 2016 года по 31 декабря 2016 года включительно.

Бюджет исполнен с дефицитом.

Анализ результатов исполнения бюджета сельского поселения установил: хозяйственная деятельность муниципалитета слабая, бюджетные инвестиции отсутствуют, порядка 65 процентов собственных доходов бюджета направляются на содержание местной администрации. Полномочия органов местного самоуправления сельских поселений, в том числе в части муниципального нормативного правового регулирования в соответствии с законодательством Российской Федерации, не соответствуют имеющемуся потенциалу ресурсов сельского поселения.

Контрольно-счетная палата рекомендует Главе Трегубовского сельского поселения принять меры к устранению выявленных отклонений и недостатков бюджетного процесса и нарушений бюджетного законодательства Российской Федерации, к повышению качества финансового менеджмента.

Контрольно-счетная палата предлагает с целью повышения качества бюджетного учета, обеспечения единства подходов к организации бюджетного процесса и исполнению бюджетов сельских поселений оказание методологической поддержки сельским поселениям Чудовского муниципального района (Рабочая встреча).

**Председатель  
Контрольно-счетной палаты**

**О.В. Козлова**

Таблица 1

## Приложение

Вид дохода	2015 год	2016 год			Исполнено к 2016 году, %	Исполнено к первоначальному плану, %	Исполнено к уточненному плану, %	Структура, %
	Отчет об исполнении бюджета ф. 0503117	Первоначальный план	Уточненный план	Исполнение (ф. 0503117)				
<b>Налоговые и неналоговые доходы</b>	<b>4 006,4</b>	<b>3 683,6</b>	<b>4 365,1</b>	<b>4 111,9</b>	<b>102,63</b>	<b>111,6</b>	<b>94,2</b>	<b>50,6</b>
<b>Налоговые доходы</b>	<b>3 300,8</b>	<b>3 043,6</b>	<b>3 483,4</b>	<b>3 698,7</b>	<b>112,0</b>	<b>121,5</b>	<b>106,2</b>	<b>45,5</b>
НДФЛ	135,2	143,6	190,0	248,2	183,6	172,8	130,6	3,1
Доходы от уплаты акцизов	694,1	624,0	775,0	808,8	116,5	129,6	104	10,0
ЕСХН	1,3	1,0	13,4	13,4	1030,7	1340	100	0,1
Налог на имущество физических лиц	300,9	350,0	350,0	222,9	74,1	63,6	63,7	2,7
Земельный налог	2 163,6	1 915,0	2 145,0	2 396,6	110,7	125,1	111,7	29,5
Государственная пошлина	5,7	10,0	10,0	8,8	154,4	88,0	88,0	0,1
<b>Неналоговые доходы</b>	<b>705,6</b>	<b>640,0</b>	<b>881,7</b>	<b>413,2</b>	<b>58,6</b>	<b>64,6</b>	<b>46,8</b>	<b>5,1</b>
Доходы от использования имущества, прочего имущества	122,8	140,0	220,0	251,5	204,8	179,6	114,3	3,1
Доходы от аренды земли	0	0	0	0	X	X	X	X
Доходы от продажи земли	0	0	0	0	X	X	X	X
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	578,5	500,0	500,0	0	X	X	X	X
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	4,3	0	161,7	161,7	3760	X	100	2,0
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>4 391,0</b>	<b>3 913,4</b>	<b>4 007,9</b>	<b>4 007,8</b>	<b>91,3</b>	<b>102,4</b>	<b>100</b>	<b>49,4</b>
Дотация на выравнивание	3 534,0	3 034,0	3 034,0	3 034,0	85,9	100	100	37,4
Субсидии	767,0	686,0	719,7	719,6	93,8	104,8	100	8,9
Субвенции	76,3	193,4	193,4	193,4	253	100	100	2,4
Прочие безвозмездные поступления	13,7	0	60,8	60,8	443,8	X	100	0,7
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет из бюджетов поселений	0	0	0		0	X	X	X
<b>Всего доходов</b>	<b>8 397,4</b>	<b>7 597,0</b>	<b>8 373,0</b>	<b>8 119,7</b>	<b>96,7</b>	<b>106,8</b>	<b>96,9</b>	<b>100</b>

Таблица 2

Код и наименование группы БКР	Отчет 2015 год ф. 0503117	2016 год		2016/2015, процент
		Первоначальный план	Отчет 2016 год ф. 0503117	
100 Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	2 889,7	3 018,8	2 682,7	92,8
200 Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	4 261,8	4 218,9	5 801,6	136,13
300 Социальное обеспечение и иные выплаты населению	97,4	100,0	72,6	74,5
400 Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности	0	0	0	x
500 Межбюджетные трансферты	106,8	99,3	99,3	93,0
800 Иные бюджетные ассигнования	150,1	160,0	137,6	91,7
<b>Всего</b>	<b>7 505,8</b>	<b>7 597,0</b>	<b>8 793,8</b>	<b>117,2</b>

Таблица 3

Наименование раздела	Утверждено бюджетных назначений на 2016 год	Исполнено в 2016 году	Неисполненные назначения
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
01 Общегосударственные вопросы	4 142,7	4 109,8	32,9
02 Национальная оборона	71,5	71,5	0
03 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	31,0	26,5	4,5
04 Национальная экономика	2 609,9	1 919,8	690,1
05 Жилищно-коммунальное хозяйство	2 892,5	2 616,6	275,9
07 Образование	5,0	5,0	0
08	34,3	34,2	0,1

Культура, кинематография			
11 Физическая культура и спорт	9,0	9,0	0
12 Средства массовой информации	1,4	1,4	0
<b>Итого</b>	<b>9 797,3</b>	<b>8 793,8</b>	<b>1 003,5</b>

Таблица 4

	АКТИВ				ПАССИВ			
	Нефинансовые активы		Финансовые активы		Обязательства		Финансовый результат	
ф. 0503120	Основные средства	336 328,57	Средства на счете бюджета	1 387 514,68	Расчеты по принятым обязательствам	144 083,01	Финансовый результат экономического субъекта	10 047 624,68
	Материальные запасы	306 791,38	Расчеты по доходам	52 883,34	Расчеты по платежам в бюджет	0	Результат по кассовым операциям	1 387 514,68
	Нефинансовые активы имущества казны	9 489 576,58	Расчеты с подотчетными лицами	463,00				
			Расчеты по выданным авансам	0				
Расчеты по платежам в бюджеты			5 664,82					
<b>ИТОГО</b>	<b>10 132 696,53</b>	<b>1 446 525,84</b>	<b>144 083,01</b>	<b>11 435 139,36</b>				
<b>ВСЕГО</b>	<b>11 579 222,37</b>			<b>11 579 222,37</b>				