

Заключение № 15
на годовой отчет об исполнении бюджета
Успенского сельского поселения за 2016 год

Заключение на годовой отчет об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2016 год (далее – Заключение) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Заключение подготовлено на основании решения Думы Чудовского муниципального района от 29.11.2011 № 110 «О Контрольно-счетной палате Чудовского муниципального района» и Соглашения о передаче полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля от 27 октября 2016 года № 2.

Заключение подготовлено с учетом данных внешней проверки годовой бюджетной отчетности Администрации Успенского сельского поселения за 2016 год. Внешняя проверка годовой бюджетной отчетности включала выверку показателей формы годовой бюджетной отчетности 0503120 «Баланс исполнения бюджета» с показателями иных форм годовой бюджетной отчетности, анализ финансового состояния субъекта отчетности: показателей платежеспособности и финансовой устойчивости

При подготовке Заключения использованы данные статистической отчетности, иные материалы, представленные по запросу Контрольно-счетной палаты Чудовского муниципального района.

Общие положения

Проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «Об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2016 год» в Контрольно – счетную палату представлен своевременно.

Показатели бюджета Успенского сельского поселения, утвержденного решением Совета депутатов Успенского сельского поселения от 29.12.2015 №17 «О бюджете Успенского сельского поселения на 2016 год» (далее – решение о бюджете) представлены в Таблице 1.

Таблица 1

Наименование	Решение о бюджете		Отчет об исполнении ф. 0503117, тыс. руб.	Процент исполнения к первоначальному плану	Процент исполнения к уточненному плану
	Первоначальный план, тыс. руб.	Уточненный план, тыс. руб.			
Доходы	9 597,2	9 851,55	9 723,8	101,3	98,7
Расходы	9 597,2	10 497,55	10 345,2	107,8	98,5
Дефицит	х	646,0	621,4	х	96,0
Профицит	х	х	х	х	х

Бюджет поселения спланирован с дефицитом в сумме 646,0 тыс. рублей, в качестве источника финансирования дефицита бюджета было предусмотрено изменение остатков средств на счете бюджета. Бюджет поселения исполнен с дефицитом в сумме 621,4 тыс. рублей. Источником финансирования дефицита бюджета Успенского сельского поселения являлся свободный остаток средств бюджета Успенского сельского поселения в сумме 646 018 рублей 72 копейки

на 01.01.2016 года (ф 0531819). В соответствии с Ведомостью по движению свободного остатка средств бюджета поселения (ф 0531819) за 31 декабря 2016 года на счете бюджета Успенского сельского поселения имелся свободный остаток средств в сумме 24 602 рубля 18 копеек на 01.01.2017.

Изучение решения Совета депутатов Успенского сельского поселения от 29.12.2015 № 17 «О бюджете Успенского сельского поселения на 2016 год» (первоначальная редакция) выявило многочисленные его недостатки (несоответствие показателей текстовой части решения (итоговых сумм) суммам входящих показателей Приложений) Классификатор нарушений п. 1.1.3 (2). (Представление (привлечение к дисциплинарной ответственности)).

В соответствии со статьей 154 Бюджетного кодекса и решением о бюджете Администрация Успенского сельского поселения (далее – местная администрация) являлась получателем бюджетных средств, главным администратором доходов бюджета, главным распорядителем бюджетных средств и финансовым органом. Местная администрация являлась единственным участником бюджетного процесса.

Структура местной администрации характеризуется простыми взаимоотношениями структурных элементов системы и небольшими ресурсными возможностями, в то время как требования к муниципальному управлению, к организации и осуществлению бюджетного и бухгалтерского учета, требуют значительных ресурсных затрат. Финансово-экономический блок местной администрации обеспечивают два специалиста, должностные инструкции которых не обеспечивают выполнение функций бюджетного и бухгалтерского учета и требуют актуализации (Представление).

Анализ нормативных правовых актов, регулирующих бюджетный процесс, установил:

Бюджетный процесс в Успенском сельском поселении осуществлялся в соответствии Положением о бюджетном процессе в Успенском сельском поселении, утвержденным решением Совета депутатов Успенского сельского поселения от 28.03.2012 № 65 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Успенском сельском поселении» (далее – Положение о бюджетном процессе). Действующее Положение о бюджетном процессе не учитывает сосредоточие всех бюджетных полномочий на местной администрации, в связи с чем последнее нуждается в актуализации (Представление).

Действующее Положение о бюджетном процессе не предусматривает разработку проекта бюджета сроком на один год (п. 4 статьи 169 БКРФ) (Предложение), тогда как хозяйственная деятельность местной администрации проста, закупки для муниципальных нужд носят разовый и краткосрочный характер.

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи, утвержденный постановлением Администрации Успенского сельского поселения от 29.12.2008 № 21 «Об утверждении Порядка составления и ведения бюджетной росписи бюджета Успенского сельского поселения и бюджетных росписей главных распорядителей средств бюджета сельского поселения

(главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета сельского поселения)» (далее – Порядок) разработан без учета бюджетных полномочий местной администрации и особенностей бюджетного процесса Успенского сельского поселения. Ввиду отсутствия подведомственных администраторов бюджетных средств выполнение бюджетных полномочий главного администратора Администрацией Успенского сельского поселения носило формальный характер и вело либо к дублированию бюджетной документации (сводная бюджетная роспись и бюджетная роспись – идентичны), либо к ее отсутствию. Порядок необходимо актуализировать. (Классификатор нарушений пп. 1.2.42, 1.2.43 (2)). (Предложение).

Учетная политика организации утверждена постановлением Администрации Успенского сельского поселения от 01.07.2015 № 15-рп «Об утверждении Положения об учетной политике администрации Успенского сельского поселения на 2015 год» (далее – Учетная политика). В российском законодательстве статус и содержание учетной политики определены целым рядом нормативных документов, которые не нашли отражение в представленной Учетной политике.

В части 1 статьи 8 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" (далее - Закон N 402-ФЗ) учетная политика определена как "совокупность способов ведения экономическим субъектом бухгалтерского учета". Согласно части 2 статьи 8 Закона N 402-ФЗ экономический субъект самостоятельно формирует свою учетную политику, руководствуясь законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, федеральными и отраслевыми стандартами. Разработка учетной политики предполагает анализ состояния нормативной базы по бухгалтерскому учету и формирование отношения организации к имеющимся нормам (с целью последующего представления и раскрытия отчетной информации в интересах пользователей). В учетной политике должны быть закреплены решения по всем вопросам ведения бухгалтерского учета, по которым нормативные документы не предусматривают императивных норм либо применение императивных норм негативно отразится на качестве финансовой информации.

Учетная политика местной администрации длительное время не актуализировалась, практическая ценность документа низкая, необходима актуализация (Классификатор нарушений пп. 2.1 (1)). (Предписание).

Учетная политика устанавливает автоматизированную форму ведения учета. Бюджетный учет организован и осуществляется с применением программного продукта «Парус». Выбор программного обеспечения «Парус» Успенским сельским поселением осуществлен с учетом рекомендаций регионального уровня в целях совместимости программных продуктов при составлении консолидированной бюджетной отчетности.

Местной администрацией годовая бюджетная отчетность представлена в сброшюрованном и пронумерованном виде без оглавления (Классификатор нарушений п.2.9 (1)).

Исполнение доходов бюджета Успенского сельского поселения

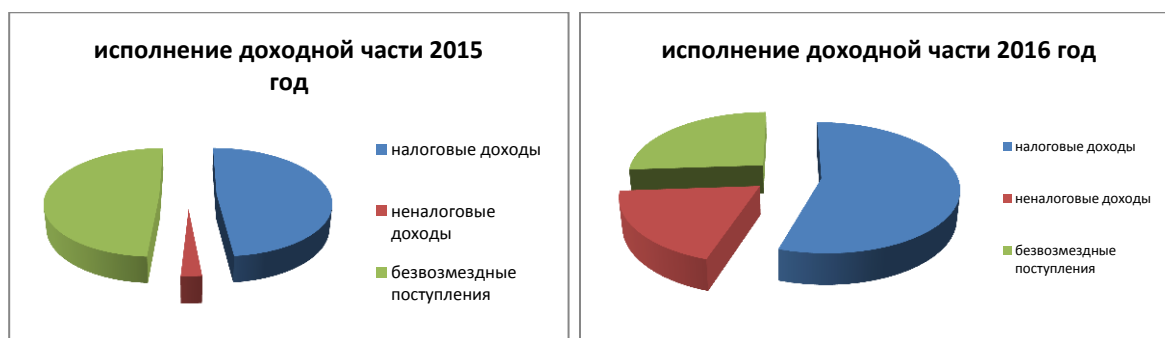
Показатели доходной части бюджета поселения представлены в Таблице 1 Приложения к Заключению.

Плановые показатели по доходам бюджета поселения в сумме 9 597,2 тыс. рублей представлены налоговыми доходами в сумме 4 842,6 тыс. рублей, неналоговыми доходами в сумме 2 329,9 тыс. рублей и безвозмездными поступлениями в сумме 2 424,7 тыс. рублей. Уточненные плановые показатели бюджета поселения составили плюс 254,35 тыс. рублей. (Причины не указаны в Пояснительной записке ф.0503160).

Доходы исполнены на сумму 9 723,8 тыс. рублей, или на 98,7 процента к уточненному плану и на 101,3 процента к уровню 2015 года. Исполнение плановых показателей по налоговым доходам составило 5 343,3 тыс. рублей (выполнены), по неналоговым доходам – 1 842,8 тыс. рублей (не выполнены), по безвозмездным поступлениям – 2 537,7 тыс. рублей.

В структуре исполненных доходов собственные доходы составляют 7 186,1 тыс. рублей или 73,9 процента, безвозмездные поступления 2 537,7 тыс. рублей или 26,1 процента.

Структура исполненных доходов бюджета поселения 2015 и 2016 гг представлена диаграммами:



Структура доходов 2016 года изменилась. В 2016 году доля собственных доходов составила 73,9 процента, выросла в общей структуре доходов, а доля безвозмездных поступлений сократилась в два раза в сравнении с предыдущим периодом.

Основными источниками поступления налоговых доходов являлись:

земельный налог (36,0 процентов), его исполнение в 2016 году выше исполнения 2015 года. Наряду с ростом показателя исполнения имеется и кредиторская задолженность по данному виду налога у СПК «Коммунар», находящегося в процедуре банкротства, в сумме 2,4 млн. рублей; ООО «Авро» в сумме 1,8 млн. рублей; ООО «Цемент» в сумме 1,6 млн. рублей. Меры, принятые администратором данного доходного источника к взысканию задолженности, не доведены до местной администрации.;

доходы от уплаты акцизов (13,9 процента);

налог на имущество физических лиц (2,3 процента). По данному источнику наблюдается значительное снижение показателя. Исполнение 2016 года составляет 44,2 процента к уровню прошлого года. Местная

администрация не располагает актуальной информацией о причинах такой динамики.

Основными источниками поступления неналоговых доходов являлись: доходы от продажи земельных участков в сумме 1 270,6 тыс. рублей; доходы от реализации иного имущества в сумме 240,0 тыс. рублей.

Решение Совета депутатов Успенского сельского поселения от 29.12.2015 № 24 «О прогнозном плане приватизации муниципального имущества Успенского сельского поселения на 2016 год» исполнено частично. Из пяти объектов, включенных в план приватизации, реализовано два.

В 2015 году доходы от продажи земельных участков и от реализации иного имущества не поступали.

Штрафы, санкции, возмещение ущерба занимают мизерную долю в структуре доходов.

Безвозмездные поступления представлены дотацией на выравнивание бюджетной обеспеченности, субсидиями и субвенциями.

Состояние и учет активов по результатам внешней проверки

Активы баланса бюджета в соответствии с ф. 0503120 представлены нефинансовыми активами на сумму 8 363 178 рублей 10 копеек, финансовыми активами на сумму 90 745 рублей 20 копеек.

Нарушения и замечания по учету нефинансовых активов, указанные в Заключении на отчет об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2015 год, не устранены. Бюджетный учет активов местной администрацией не приведен в соответствие требованиям действующего законодательства Российской Федерации.

Данные по организации учета активов представлены в Таблице 2.

Таблица 2

Объект учета	Учетная политика	Вид учета	Регистр аналитического учета	Недостатки
Нефинансовые активы	Прописан, необходимо актуализировать	Программный продукт «Парус»	Оборотные ведомости, инвентарные карточки	Низкое качество учета, ошибки в учете
Финансовые активы (доходы)	Отсутствует	Программный продукт «Парус»	Карточка счета 20500	Отсутствие учета

По результатам внешней проверки годовой бюджетной отчетности за 2017 год Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района установлено:

Учетная политика в части учета активов не актуализирована. (Классификатор нарушений п. 2.1 (1)). (Предписание).

Инвентаризация перед составлением годовой бюджетной отчетности (далее – годовая инвентаризация) проведена на основании распоряжения Администрации Успенского сельского поселения от 14.11.2016 № 31-рп «О проведении инвентаризации».

Годовая инвентаризация проведена с многочисленными нарушениями Приказа Минфина России от 13 июня 1995 г № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств».

В собственности Успенского сельского поселения находятся объекты муниципальной собственности (газопроводы, водопровод), не соответствующие требованиям статьи 50 федерального закона № 131-ФЗ. В соответствии с федеральным законом полномочие «Организация в границах поселения электро-, тепло-, газо и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации» с 1 января 2015 года перешло от сельских поселений в муниципальный район. В соответствии с пунктом 5 статьи 50 федерального закона в случае возникновения у муниципального образования права собственности на имущество, не соответствующее требованиям части 1 настоящей статьи, указанное имущество подлежит реперофилитрованию (изменению целевого назначения имущества) либо отчуждению (разграничению в соответствии с имеющимися полномочиями) Классификатор нарушений п. 3.39 (2) (Предписание) (Администрация Успенского сельского поселения, Администрация Чудовского муниципального района).

Местной администрацией проведена работа по оформлению права муниципальной собственности на гражданские и воинские захоронения, находящиеся на территории сельского поселения (единственное сельское поселение в Чудовском муниципальном районе, инициировавшее и завершившее работы данного направления).

Бюджетный учет нефинансовых активов местной администрацией восстановлен частично.

Нарушения и замечания по учету финансовых активов, указанные в Заключении на отчет об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2014 год, 2015 год, не устранены. Бюджетный учет финансовых активов не приведен в соответствие требованиям действующего законодательства Российской Федерации. Анализ выполнения местной администрацией полномочий администратора доходов бюджета Успенского сельского поселения выявил системные недостатки их осуществления. (Классификатор нарушений п. 1.2.98 (1 510,6 тыс. рублей)) (Представление).

Исполнение расходов бюджета Успенского сельского поселения

Расходы бюджета Успенского сельского поселения исполнены на сумму 10 345,2 тыс. рублей или 77,5 процента к уровню 2015 года.

Расходы бюджета Успенского сельского поселения в 2016 году осуществлены в соответствии с мероприятиями муниципальной программы

«Создание комфортных условий проживания населению Успенского сельского поселения на 2015-2017 годы». Исполнение мероприятий муниципальной программы в соответствии с ф. 0503166 Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ осуществлено на сумму 8 778,4 тыс. рублей или 84,6 процента в общем объеме расходов. Не исполнено 140,8 тыс. рублей. Основные причины невыполнения плановых назначений не указаны в форме отчета.

В рамках муниципальной программы реализованы мероприятия:

- на реализацию местной инициативы граждан в сумме 4 000 рублей и 28 950 рублей (областные средства);
- по внесению изменений в генеральный план, правила землепользования и описание границ населенных пунктов в сумме 20 000 рублей;
- проведение спортивных мероприятий, праздников, конкурсов местного значения в сумме 1 000 рублей;
- по пожарной безопасности в сумме 7 163 рубля 04 копейки;
- по содержанию муниципального имущества в сумме 58 456 рублей 24 копейки;
- по уличному освещению в сумме 1 331 987 рублей 22 копейки;
- по энергосбережению в сумме 5 000 рублей;
- по содержанию мест гражданских захоронений в сумме 34 290 рублей 17 копеек;
- по содержанию мест воинских захоронений в сумме 45 705 рублей 09 копеек;
- по благоустройству территории поселения в сумме 516 692 рубля 64 копейки;
- по содержанию мест массового отдыха в сумме 5 659 рублей;
- на содержание дорог в сумме 273 341 рубль 83 копейки;
- по ремонту дорог в сумме 655 305 рублей 50 копеек и 1 146 000 рублей (областные средства);
- по регистрации права собственности на объекты недвижимого имущества, бесхозные объекты, управление, продажу и аренду муниципального имущества в сумме 5 193 рубля 81 копейка;
- по регистрации прав земельных участков в сумме 148 850 рублей 78 копеек;
- на финансовое обеспечение Главы поселения в сумме 568 045 рублей 12 копеек;
- на обеспечение деятельности аппарата администрации сельского поселения в сумме 3 843 286 рублей 13 копеек;
- по реформированию и развитию муниципальной службы в сумме 5 450 рублей;
- расходы на содержание муниципального имущества в сумме 7 308 рублей;
- на информатизацию и защиту персональных данных в сумме 52 265 рублей;

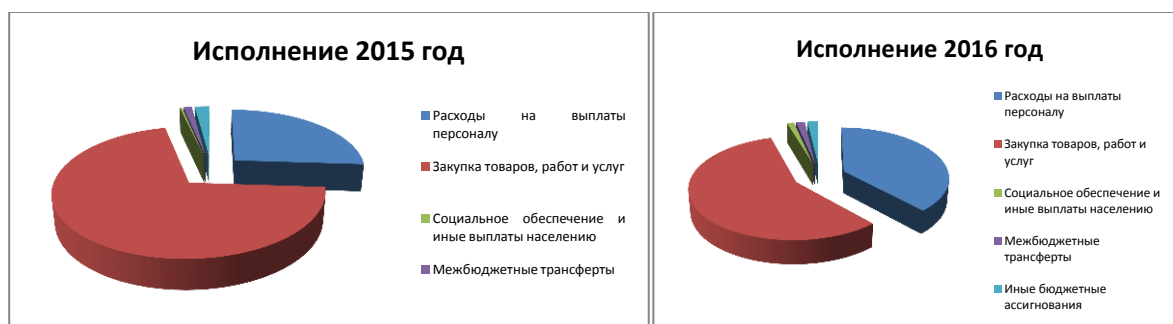
на компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работникам бюджетной сферы в сумме 5 100 рублей;

по реформированию и развитию муниципальной службы в сумме 9 400 рублей.

Анализ исполненных мероприятий муниципальной программы установил их соответствие имеющимся полномочиям в соответствии с федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Анализ объема денежных прав, направленных на мероприятия, показал мизерные суммы расходов (единицы тысяч рублей).

Реализация мероприятий муниципальной программы осуществлялась местной администрацией. Расходы на выплаты персоналу (группа вида расходов 100) составили 3 954,8 тыс. рублей (55,0 процента собственных доходов).

Расходы, направленные на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд (группа вида расходов 200) составили 5 910,2 тыс. рублей. Социальное обеспечение и иные выплаты населению (группа вида расходов 300) составили 124,4 тыс. рублей. Межбюджетные трансферты (группа вида расходов 500) – 161,3 тыс. рублей. Иные бюджетные ассигнования (группа вида расходов 800) составили 194,5 тыс. рублей. Структура расходов бюджета Успенского сельского поселения за 2015 и 2016 гг по группам видов расходов бюджетной классификации представлена диаграммами



Показатели расходов бюджета Успенского сельского поселения по разделам бюджетной классификации и по группам видов расходов представлены в Таблице 2 и 3 Приложения к Заключению.

Основные расходы бюджета поселения произведены по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» - содержание местной администрации, по разделу 04 «Национальная экономика» - расходы на дорожное хозяйство, по 05 разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» - расходы содержание муниципального имущества и жилищно-коммунальную сферу.

Состояние муниципального имущества неудовлетворительное. Ликвидность муниципального имущества – низкая. Бюджетные инвестиции в объекты муниципальной собственности отсутствуют.

За период 2016 года местной администрацией проведены следующие процедуры в рамках реализации федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «

О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», которые представлены в Таблице 3.

Таблица 3

Наименование	Единственный поставщик	Запрос котировок	Конкурс	Аукцион
1	2	3	4	5
Количество закупок	70	-	-	2 – состоявшихся 1 – не состоялся
Сумма закупок, тыс. рублей	2 970,1	-	-	1 762,2
Характер закупок	Обеспечение полномочий ОМС	-	-	Ремонт дорог общего пользования местного значения
Полученная экономия	x	-	-	125,7

За указанный период проведено три аукциона в электронной форме. Два аукциона состоялись, один не состоялся. Сумма полученной экономии составила 125,7 тыс. рублей. По результатам состоявшихся аукционов заключены следующие муниципальные контракты:

Муниципальный контракт 0350300003816000004-0102518-01 от 15.04.2016 года с ООО «Дорожная Строительная Компания» Реаль» (предмет муниципального контракта: ремонт дорог общего пользования местного значения в границах Успенского сельского поселения (д. Сябреницы, ул. Ярошенко)). Сумма муниципального контракта составила 400 708 рублей 36 копеек.

Муниципальный контракт 0350300003816000005-0102518-01 от 10.06.2016 года с ООО «Новгородский Доркомсервис». Цена муниципального контракта составляла 1 361 519 рублей 44 копейки. Предметом муниципального контракта являлся ремонт дорог общего пользования местного значения с устройством парковок (ул. Коммунарная, с. Успенское). В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия установлен факт технической ошибки в текстовой части муниципального контракта.

Экономия бюджетных средств от использования конкурентных способов определения поставщика незначительная. Нормативное правовое регулирование – очень сложное. Ресурсные затраты (человеческий капитал) сельского поселения на реализацию Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» очень большие. В экономических, территориальных и организационных условиях осуществления местного самоуправления в сельских поселениях реализация данного инструмента влечет снижение управляемости и как следствие результативности закупок. Вялая конкурентная среда. Реализация контрактной системы, установленной Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», не решает задачи повышения

эффективности и результативности осуществления закупок товаров, работ и услуг в сельском поселении.

Состояние и учет пассивов по результатам внешней проверки

Пассив баланса Успенского сельского поселения представлен расчетами с кредиторами в сумме 84 757 рублей 92 копейки.

Данные по организации учета лимитов и бюджетных обязательств представлены в Таблице 4.

Таблица 4

Объект учета	Учетная политика	Вид учета	Регистр аналитического учета	Недостатки
Лимиты	Не прописан порядок отражения в учете	Программный продукт «Парус»		Отсутствует учет
Бюджетные обязательства	Прописан	Программный продукт «Парус»		Отсутствует учет

Учетной политикой порядок принятия к учету лимитов и бюджетных обязательств не установлен. Учет лимитов и бюджетных обязательств в 2016 году в программе Парус не осуществлялся по причине недостатков программного продукта (информация финансового органа сельского поселения). Учет лимитов и бюджетных обязательств в соответствии с требованиями Инструкции на бумажных носителях не велся. По данной причине соответствующие показатели форм годовой бюджетной отчетности местной администрации имеют высокие риски достоверности. Порядок ведения учета регламентирован действующим законодательством. В соответствии с пунктом 320 Инструкции 157н аналитический учет бюджетных обязательств должен осуществляться в Журнале регистрации обязательств в разрезе видов расходов (выплат), предусмотренных сметой. В соответствии с Приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52 «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами» Журнал регистрации обязательств (ф. 0504064) применяется для учета обязательств (денежных обязательств) текущего финансового года. В Журнале указывается основание для принятия обязательства (денежных обязательств) (наименование, номер и дата документа), номер счета бухгалтерского учета и сумма, дата постановки обязательства (денежного обязательства) на учет и дата снятия с бухгалтерского учета. По окончании текущего финансового года, при наличии неисполненных обязательств (денежных обязательств) в следующем финансовом году они должны быть

приняты к учету (перерегистрированы) при открытии Журнала на очередной финансовый год в объеме, запланированном к исполнению.

Местной администрацией учет лимитов и бюджетных обязательств не приведен в соответствие требованиям законодательства Российской Федерации.

По результатам внешней проверки 2017 года Контрольно-счетной палатой Чудовского муниципального района установлено:

Сведения о состоянии бюджетного учета основных блоков бюджетного учета представлены в Таблице 5.

Таблица 5

Объект учета	Учетная политика (установлены правила учета)	Наличие программного учета	Соответствие учета правилам учетной политики
Доходы	Не установлены	Частично осуществляется	Не достигнуто
ЛБО	Не установлены	Частично осуществляется	Не достигнуто
Бюджетные обязательства	Установлены	Отсутствует	Не достигнуто

Представленная в Таблице 5 информация позволяет сделать вывод об отсутствии надлежащего исполнения установленных требований действующего законодательства при ведении бюджетного учета. Нарушения и недостатки, допускаемые при ведении бюджетного учета носят системный характер и ведут к высоким рискам достоверности данных показателей годовой бюджетной отчетности.

В ходе проведения экспертно-аналитического мероприятия Контрольно-счетная палата Чудовского муниципального района установила несоответствие годовой бюджетной отчетности данным Главной книги, а также факты несоответствия показателей форм годовой бюджетной отчетности регистрам аналитического учета местной администрации.

Местной администрацией в 2016 году не обеспечено выполнение требований по ведению бухгалтерского учета, установленных Федеральным законом от 06.12.2011 N 402-ФЗ «О бухгалтерском учете».

Бюджетная отчетность Успенского сельского поселения сформирована местной администрацией по показателям кассового исполнения бюджета Успенского сельского поселения.

Показатели годовой бюджетной отчетности Успенского сельского поселения искажены и не позволяют объективно оценить финансовое состояние муниципального образования, увидеть причины его изменения, сделать прогноз и принять качественное управленческое решение.

Нарушения и недостатки, допускаемые при ведении бюджетного учета, обусловлены отсутствием внутреннего финансового контроля, который в силу организационных особенностей осуществления местного самоуправления в сельских поселениях не организован и не ведется в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации и недостатками использования программного обеспечения.

Бюджетный учет осуществлялся с применением программных продуктов в программном комплексе для автоматизации процесса «Парус – Бюджет 7 ХХ» модуль «Зарплата» на одно рабочее место и «Парус – Бюджет 8.SE» универсальная лицензия на одно рабочее место (работа осуществляется на одном рабочем месте). Обслуживание данных продуктов за 2016 год составило 23 400 рублей.

Функциональность программного обеспечения (способность к адаптации к условиям пользователя) слабая. Объем бюджетных прав Администрации Успенского сельского поселения – малый. Оснащенность Успенского сельского поселения современными информационными технологиями, вычислительной техникой и средствами телекоммуникаций недостаточная. В штатном расписании Администрации Успенского сельского поселения не предусмотрена единица специалиста в области информационных технологий («Oracle» специалист). Данный программный продукт используют в своей работе два специалиста (бухгалтер, финансист). Пользователь зависим от разработчика, настройка программного обеспечения осуществляется ИТ специалистом разработчика. Программный продукт дает сбои при вычислительных операциях, что требует перепроверки произведенных программой расчетов. Автоматизация аналитических регистров в некоторых случаях отсутствует. Консолидация отчетности в автоматическом режиме отсутствует, присутствуют элементы ручного режима консолидации. Ручной режим консолидации более трудоемкий, сопряжен с арифметическими и методологическими ошибками.

Седьмая версия «Парус» имеет высокие риски дальнейшего использования. Восьмая версия «Парус» является подходящей для крупных предприятий и требует постоянного присутствия «Oracle» специалиста. (Инструкция пользователя, советы специалистов). Программное обеспечение «Парус» слабо удовлетворяет потребностям системы управления сельским поселением, автоматизация бюджетирования слабая. Автоматизированный способ ведения бюджетного (бухгалтерского) учета с использованием программного обеспечения «Парус», установленный Учетной политикой местной администрации, не решает поставленных задач полноценной автоматизации бухгалтерского и бюджетного учета. Программное обеспечение «Парус» не обеспечивает рост эффективности процесса принятия управленческих решений. Специалисты финансово-экономического блока Администрации Успенского сельского поселения не обеспечивают выполнение функций по ведению бухгалтерского учета и подготовке отчетности муниципалитета с функциями финансового органа в данном программном продукте. Бюджетный и бухгалтерский учеты в данном программном продукте имеют существенные недостатки, устранение которых выходит за пределы компетенции местной администрации. (Предложение Письмо).

Анализ системы управления и условий ведения бюджетного (бухгалтерского) учета и имеющихся предложений программных продуктов в качестве имеющих преимуществ выделил программный продукт 1С как программу, использующуюся разными масштабами организаций, с

возможностью настроить функции по требованию пользователя программного продукта. Однако в данном программном продукте не представлен модуль «Полномочия финансового органа»».

Выводы, сделанные по результатам анализа Баланса, имеют высокие риски по причине низкой достоверности его показателей.

Баланс исполнения бюджета за 2016 год представлен в Таблице 4 Приложения к Заключению. Баланс исполнения бюджета (ф. 0503120) имеет простую структуру. Активы баланса представлены нефинансовыми активами в сумме 8 363 178 рублей 10 копеек и финансовыми активами в сумме 90 745 рублей 20 копеек, которые формируют экономическую основу для решения вопросов местного значения в соответствии с требованиями Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности органов местного самоуправления в Российской Федерации».

Бюджет исполнен с дефицитом. Сбалансированность бюджета обеспечена слабой хозяйственной деятельностью муниципалитета.

Доля расходов бюджета сельского поселения, направленных на создание комфортных условий проживания населения Успенского сельского поселения – малая.

Социально – экономическое развитие Успенского сельского поселения за 2016 год представлено двумя показателями: численностью населения (социальный показатель) и собственными доходами (экономический показатель), которые представлены в Таблице 6.

Таблица 6

Показатель	2012 год	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Численность населения, чел.	2 293	2 271	2 209	2 172	
Собственные доходы (без дотации), тыс. руб.	3 328,35	16 658,45	8 002,1	4 762,7	7 186,1

Основной показатель – численность населения, имеет тенденцию к снижению в последние годы.

Заключение

Проект решения Совета депутатов Успенского сельского поселения «Об исполнении бюджета Успенского сельского поселения за 2016 год» отражает кассовое исполнение доходов и расходов за период с 1 января 2016 года по 31 декабря 2016 года включительно.

Контрольно-счетная палата рекомендует Главе Успенского сельского поселения к устранению выявленных грубых нарушений законодательства Российской Федерации при ведении бюджетного и бухгалтерского учета, лицо, систематически допускающее нарушения к оформлению бюджетных документов, привлечь к дисциплинарной ответственности.

**Председатель
Контрольно-счетной палаты**

О.В. Козлова

Таблица 1

Приложение 1

Вид дохода	2015 год	2016 год			Исполнено к 2015 году, %	Исполнено к первоначальному плану, %	Исполнено к уточненному плану, %	Структура, %
	Отчет об исполнении бюджета ф. 0503117	Первоначальный план	Уточненный план	Исполнение ф. 0503117				
Налоговые и неналоговые доходы	4 762,7	7 172,5	7 313,9	7 186,1	150,9	100,2	98,3	73,9
Налоговые доходы	4 530,1	4 842,6	5 476,9	5 343,3	117,9	110,3	97,6	54,9
НДФЛ	161,9	186,1	227,0	231,6	143,0	124,4	102,0	2,4
Доходы от уплаты акцизов	998,6	1 047,0	1 284,8	1 350,7	135,3	129,0	105,1	13,9
ЕСХН	0	3,0	24,7	24,8	X	826,7	100	0,3
Налог на имущество физических лиц	513,9	466,5	466,5	227,1	44,2	48,7	48,7	2,3
Земельный налог	2 852,5	3 138,0	3 469,9	3 505,1	122,9	111,7	101,0	36,0
Государственная пошлина	3,2	2,0	4,0	4,0	125,0	200,0	100	0
Неналоговые доходы	232,6	2 329,9	1 837,0	1 842,8	792,3	79,1	100,3	19,0
Доходы от использования имущества, прочего имущества	26,9	15,3	15,3	20,4	75,8	133,3	133,3	0,2
Доходы от аренды земли	0	0	0	0	X	X	X	X
Доходы от продажи земельных участков	0	0	1 270,0	1 270,6	X	X	100	13,1
Доходы от реализации иного имущества	0	2 314,6	240,0	240,0	X	10,4	100	2,5
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	205,7	0	311,7	311,8	151,6	X	100	3,2
Безвозмездные поступления	4 589,5	2 424,7	2 537,7	2 537,7	55,3	104,7	100	26,1
Дотация на выравнивание	3 382,9	1 085,3	1 085,3	1 085,3	32,1	100	100	11,1
Субсидии	1 102,0	1 146,0	1 184,4	1 184,4	107,5	103,4	100	12,2
Субвенции	94,6	193,4	193,4	193,4	204,4	100	100	2,0
Прочие безвозмездные поступления	10,0	0	74,6	74,6	746,0	X	100	0,8
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет из бюджетов поселений	0	0	0	0	X	X	X	X
Всего доходов	9 352,2	9 597,2	9 851,55 9 851,633 - при подсчете	9 723,8	104,0	101,3	98,7	100

Таблица 2

Код и наименование группы БКР	Отчет 2015 год ф. 0503117	2016 год			2016 год принятые бюджетные обязательства
		Первоначальный план	Уточненный план	Исполнено ф. 0503117	
100 Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	3 476,2	4 251,8	4 007,8	3 954,8	4 007,8
200 Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	9 389,3	4 979,1	5 992,75	5 910,2	5 943,7
300 Социальное обеспечение и иные выплаты населению	44,0	160,0	135,8	124,4	124,4
400 Капитальные вложения в объекты недвижимого имущества государственной (муниципальной) собственности	0	0	0	0	0
500 Межбюджетные трансферты	163,3	161,3	161,3	161,3	161,3
800 Иные бюджетные ассигнования	278,2	45,0	199,9	194,5	194,6
Всего	13 351,0	9 597,2	10 497,55	10 345,2	10 431,8

Таблица 3

Наименование раздела	Утверждено бюджетных назначений на 2016 год	Исполнено в 2016 году	Неисполненные назначения
<i>1</i>	<i>2</i>	<i>3</i>	<i>4</i>
01 Общегосударственные вопросы	5 073,4	4 995,4	78,0
02 Национальная оборона	71,5	71,5	0
03 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	7,2	7,2	0
04 Национальная экономика	3 031,3	3 027,6	3,7
05 Жилищно-коммунальное хозяйство	2 313,15	2 242,5	70,6
07 Образование	0	0	0
08 Культура, кинематография	1,0	1,0	0
11 Физическая культура и спорт	0	0	0
12 Средства массовой информации	0	0	0
Итого	10 497,55	10 345,2	152,3

Таблица 4

	АКТИВ				ПАССИВ			
	Нефинансовые активы		Финансовые активы		Обязательства		Финансовый результат	
Ф. 0503120	Основные средства	172 984,81	Средства на счетах бюджета	33 449,88	Расчеты по принятым обязательствам	21 011,88	Финансовый результат экономического субъекта	8 344 563,20
	Непроизведенные активы	0						
	Материальные запасы	52 007,16			Расчеты по платежам в бюджет	44 864,31	Результат по кассовым операциям бюджета	24 602,18
	Вложения в нефинансовые активы	37 141,0	Расчеты по доходам	0				
	Нефинансовые активы имущества казны	8 101 045,13	Расчеты с подотчетными лицами	0	Прочие расчеты с кредиторами	18 881,73		
			Расчеты по выданным авансам	49 529,05				
			Расчеты по платежам в бюджеты	7 766,27				
ИТОГО	8 363 178,10	90 745,20	84 757,92	8 369 165,38				
ВСЕГО	8 453 923,30		8 453 923,30					